



КЛЕШНЕВА ЕЛЕНА ВЛАДИМИРОВНА

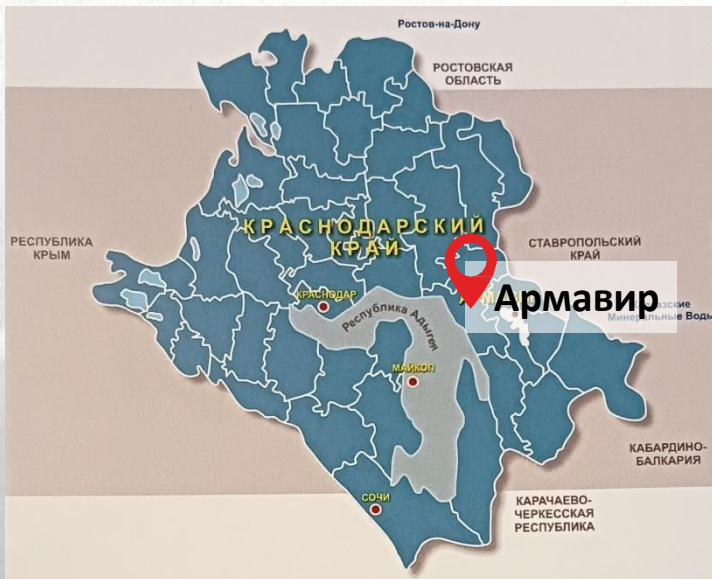
Председатель Контрольно-счетной палаты муниципального образования город Армавир

Практика контроля расходования бюджетных средств, направленных на строительство водозаборных сооружений, капитальный ремонт сетей водо- и теплоснабжения в муниципальном образовании город Армавир





ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД АРМАВИР КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ



Основан в 1839 году.
Получил статус города в 1914 году.
В 2020 году удостоен звания
«Город воинской доблести».



Площадь – 279,2 кв.км.
Население – 206,1 тыс.чел.
Бюджет – 8 475,9 млн.руб. (2024 г.)
3 сельских округа, включающих
11 сельских населенных пунктов





ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД АРМАВИР КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ



Армавир - крупный транспортный узел федерального значения, считается воротами на Северный Кавказ, так как располагается на пересечении транспортных путей.



*Через город проходит федеральная
автомобильная дорога М-29 «Кавказ»*



*В Армавире расположены
2 железнодорожные станции*



ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД АРМАВИР КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ



Армавир - промышленный центр юга и Северного Кавказа.





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МО ГОРОД АРМАВИР



Контрольно-счетная палата муниципального образования город Армавир создана в декабре 2011 года.

Штатная численность составляет 4 единицы, с сентября 2023 г. осуществляет полномочия в составе 3 человек.



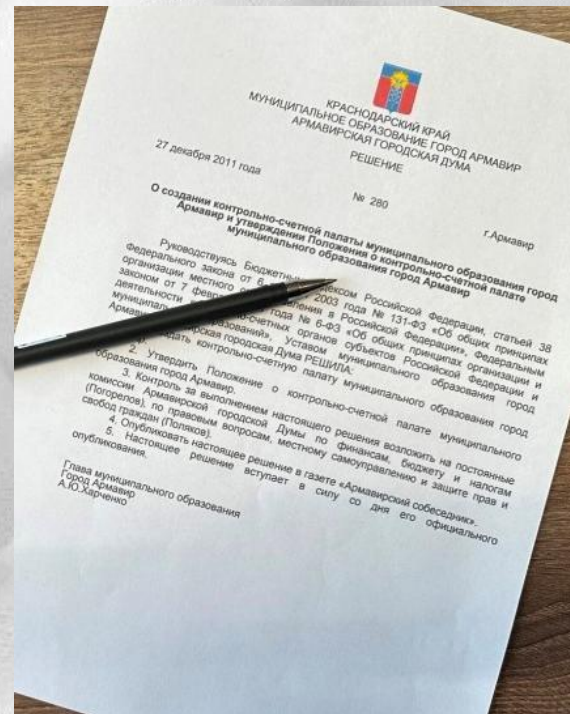
*Председатель
Клешнева Е.В.*



*Зам.председателя
Терентьев А.В.*



*Инспектор
Раджабова Н.Ш.*





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МО ГОРОД АРМАВИР



Контрольно-счетная палата - неоднократный победитель профессиональных конкурсов «Лучший контрольно-счетный орган Краснодарского края» и «Лучший муниципальный финансовый контролер Краснодарского края»





РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ



Муниципальная программа «Развитие, капитальный ремонт, ремонт и содержание коммунальной инфраструктуры муниципального образования город Армавир»



Строительство



Капитальный ремонт



Ремонт и содержание





КОНТРОЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ



Проверка расходования бюджетных средств, выделенных управлению жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования город Армавир на строительство водозаборных сооружений со станцией очистки воды (с элементами аудита в сфере закупок)



Проверка расходования бюджетных средств, выделенных управлению жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования город Армавир на капитальный ремонт водовода (с элементами аудита в сфере закупок)



Проверка использования средств местного бюджета на мероприятия по подготовке к осенне-зимнему периоду





ВОПРОСЫ КОНТРОЛЬНЫХ МЕРОПРИТИЙ



Анализ муниципальных правовых актов, направленных на реализацию программного мероприятия



Анализ объемов и источников финансирования, полноты и своевременности освоения бюджетных средств



Проверка соблюдения градостроительного законодательства, установленного порядка принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций



Проверка правомерности обоснования начальной цены закупки, выбора способа закупки, условий муниципальных контрактов, изменения его условий в ходе исполнения контракта



Проверка исполнения муниципального контракта



Оценка правомерности и результативности расходования бюджетных ассигнований на осуществление муниципальных закупок



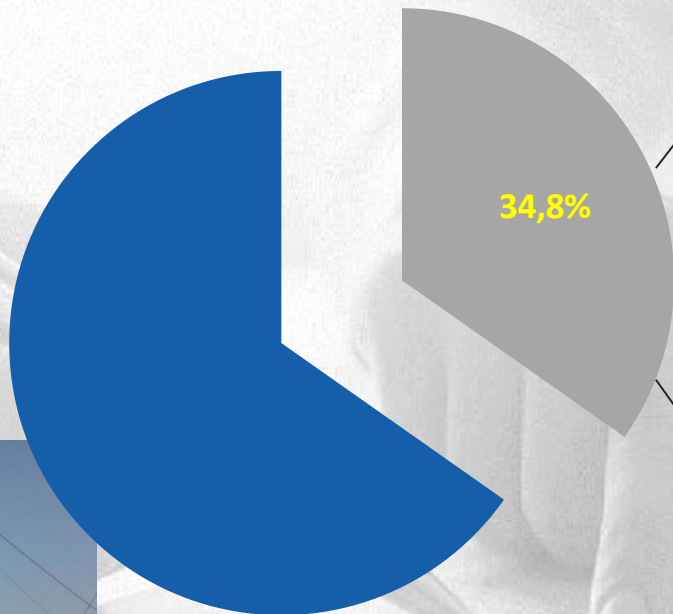


ОБЪЕМ ПРОВЕРЕННЫХ СРЕДСТВ И ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ



61 052,2 тыс.руб.

Общий объем
проверенных средств



21 208,9 тыс.руб.

Выявлено нарушений



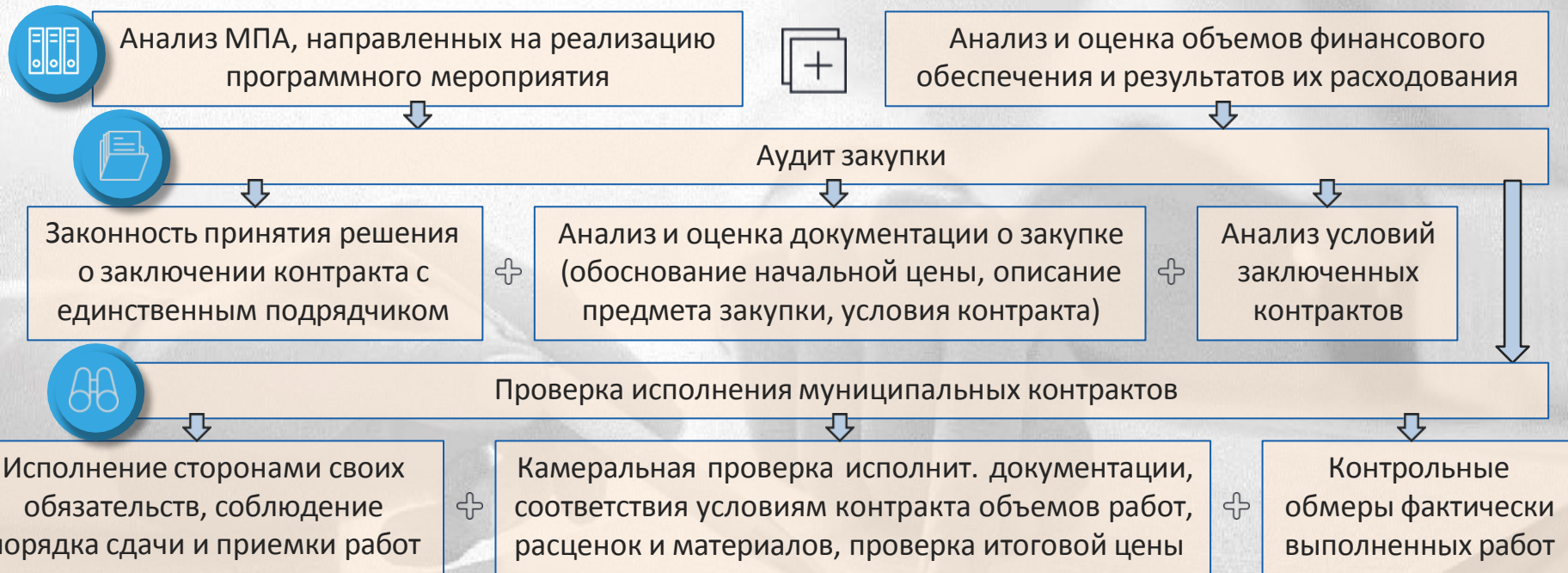
2 195,3 тыс.руб.

в том числе финансовых
нарушений





АЛГОРИТМ ОРГАНИЗАЦИИ КОНТРОЛЯ



При контроле строительства Объекта дополнительно проверяется соблюдение установленного порядка принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций на осуществление капитальных вложений, наличие ПУ документов на земельный участок и разрешительной документации



СТРОИТЕЛЬСТВО ВОДОЗАБОРНЫХ СООРУЖЕНИЙ СО СТАНЦИЕЙ ОЧИСТКИ ВОДЫ



п.2 ст.79 Бюджетного кодекса РФ,



Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности РФ, государственной собственности субъекта РФ, муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядках, установленных соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

п.2.1 Порядка принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности МО город Армавир



Инициатор подготавливает проект решения в форме проекта постановления администрации МО город Армавир. В случае принятия решения в рамках муниципальной программы МО город Армавир инициатор включает проект решения в соответствующую муниципальную программу МО город Армавир и согласовывает его с координатором муниципальной программы МО город Армавир в случае, если он не является одновременно ее координатором.

Принятие решения в рамках муниципальных программ МО город Армавир оформляется путем дополнения муниципальных программ МО город Армавир соответствующим приложением.

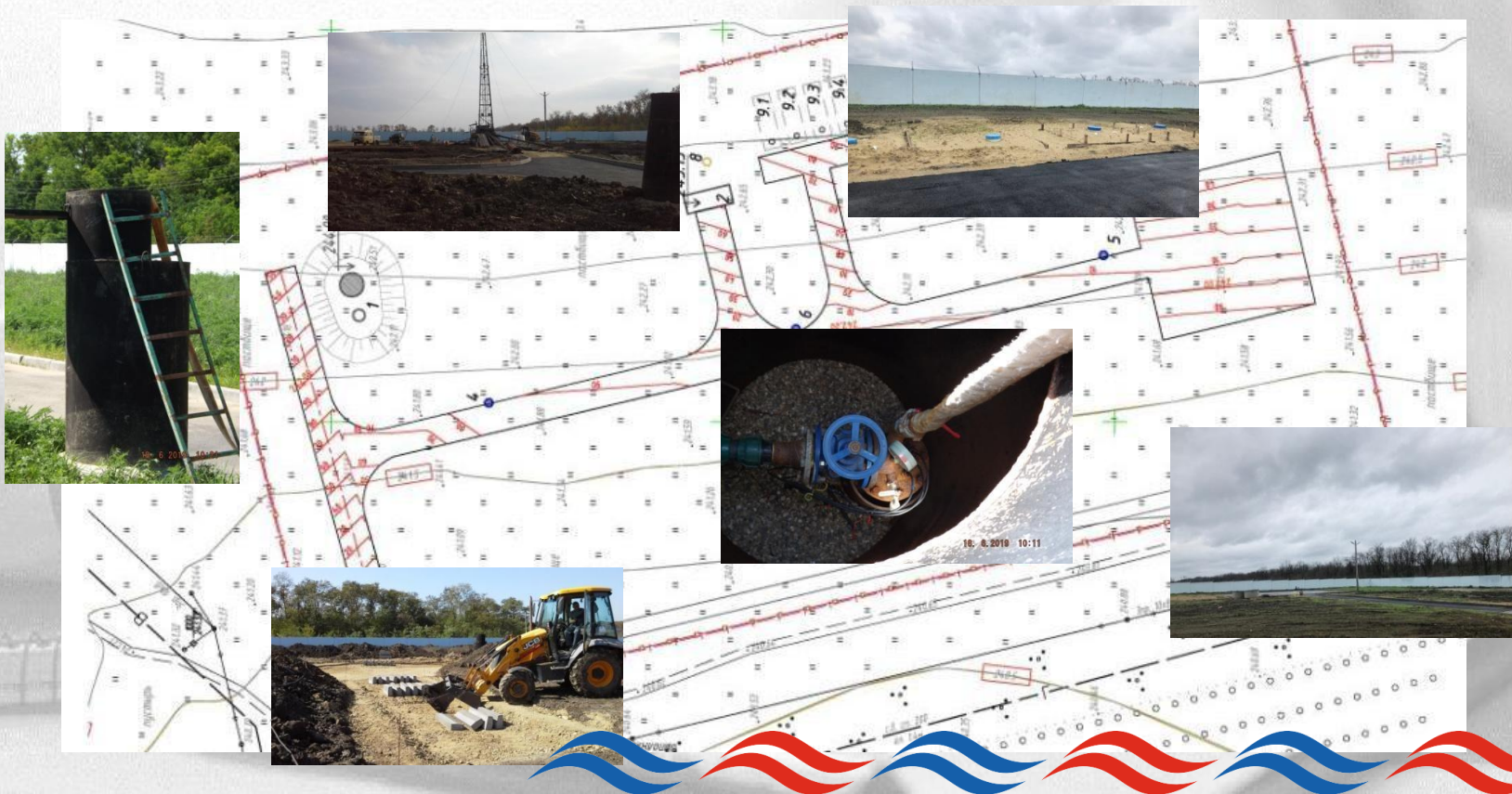


В нарушение указанных норм строительство объекта осуществлялось управлением ЖКХ **без принятия решения** о подготовке и реализации бюджетной инвестиции





СТРОИТЕЛЬСТВО ВОДОЗАБОРНЫХ СООРУЖЕНИЙ СО СТАНЦИЕЙ ОЧИСТКИ ВОДЫ





ВЫЯВЛЕНО НАРУШЕНИЙ В ХОДЕ АУДИТА ЗАКУПОК



2 226,0 тыс.руб.

Нарушения при исполнении
муниципальных контрактов



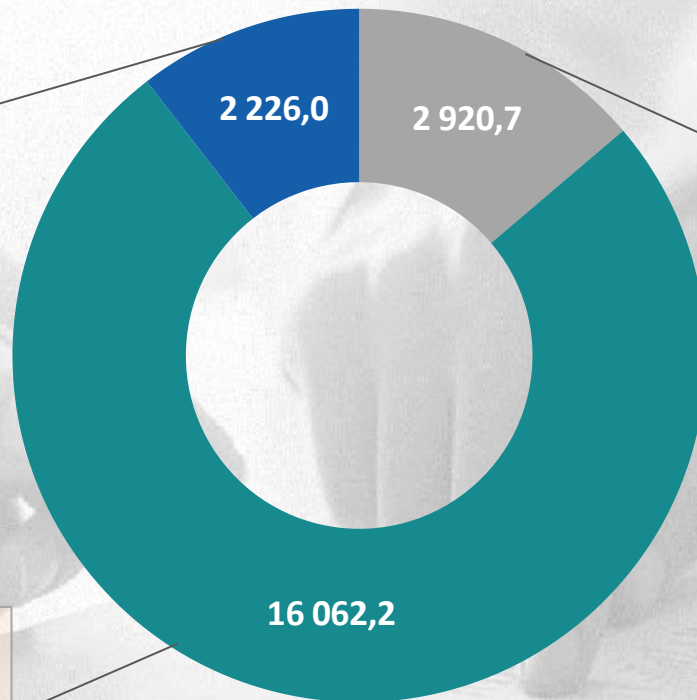
2 920,7 тыс.руб.

Нарушения при
формировании начальной
цены закупки



16 062,2 тыс.руб.

Нарушения при выборе
способа закупки





НАРУШЕНИЯ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ НАЧАЛЬНОЙ ЦЕНЫ ЗАКУПКИ



Нарушения при определении НМЦК, цены контракта с единственным подрядчиком
(ст.22 Федерального закона №44-ФЗ)



120,8 тыс.руб.

Неверный расчет
нормативов
лимитированных
затрат в сводном
сметном расчете



1 007,0 тыс.руб.

Включение в сметную
документацию
избыточных объемов
работ по устройству
основания



1 687,7 тыс.руб.

Включение в
начальную цену
контракта работ, не
предусмотренных
ПСД



105,2 тыс.руб.

Неправомерное
применение в ЛСР
повышающих
коэффициентов на
стесненность

Не привело к неправомерному расходованию бюджетных
средств (работы не выполнялись и не оплачивались)



Повлекло
неэффективные
расходы



НАРУШЕНИЯ ПРИ ОПИСАНИИ ЗАКУПКИ



Раздел 2 «Описание объекта закупки» документации о закупке

«...объем работ и затрат, составляющих предмет контракта, определяется в соответствии с проектной документацией»



Раздел 4 «Обоснование начальной (максимальной) цены контракта (лота)» документации о закупке

При расчете начальной цены берется только часть затрат, предусмотренных ПСД



Не соблюден принцип объективности

(ст.33 Федерального закона №44-ФЗ)





НАРУШЕНИЕ ПРИ ВЫБОРЕ СПОСОБА ЗАКУПКИ



п.9 ч.1 ст.93 Федерального закона Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» :

1. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в следующих случаях:

9) осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов, требующих затрат времени, нецелесообразно





НАРУШЕНИЕ ПРИ ВЫБОРЕ СПОСОБА ЗАКУПКИ



пп.2 п.2 ст.2 Федерального закона от 30.12.2009 №384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»:

Авария - опасное техногенное происшествие, создающее на объекте, определенной территории или акватории угрозу жизни и здоровью людей и приводящее к разрушению или повреждению зданий, сооружений, оборудования и транспортных средств, нарушению производственного или транспортного процесса, нанесению ущерба окружающей среде.

ст.1 Федерального закона от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:

Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

п.3 ст.401 Гражданского кодекса РФ:

Непреодолимая сила - чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства.

Обстоятельства, указанные в представленном заказчиком акте осмотра, не свидетельствуют об объективном наличии аварии, чрезвычайной ситуации, непреодолимой силы



Заказчиком неправомерно избран способ закупки у единственного подрядчика по п.9 ч.1 ст.93 Федерального закона 44-ФЗ на сумму **16 062,2 тыс.рублей**



НАРУШЕНИЯ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ КОНТРАКТОВ



Выход на объект

Осмотр и сверка характеристик оборудования (МАФ)



Проверка объемов и качества выполненных работ

Проведение контрольных обмеров выполненных работ

Сверка объемов выполненных работ с условиями контракта

Ведение исполнительной документации



Проверка стоимости выполненных работ

Проверка формирования итоговой цены в актах приемки

Сверка расценок на работы и материалы со сметой МК



Оценка исполнения сторонами обязательств по контракту

Соблюдение сроков и графика производства работ

Соблюдение порядка сдачи и приемки работ



НЕПРАВОМЕРНОЕ РАСХОДОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ ЗАКАЗЧИКОМ

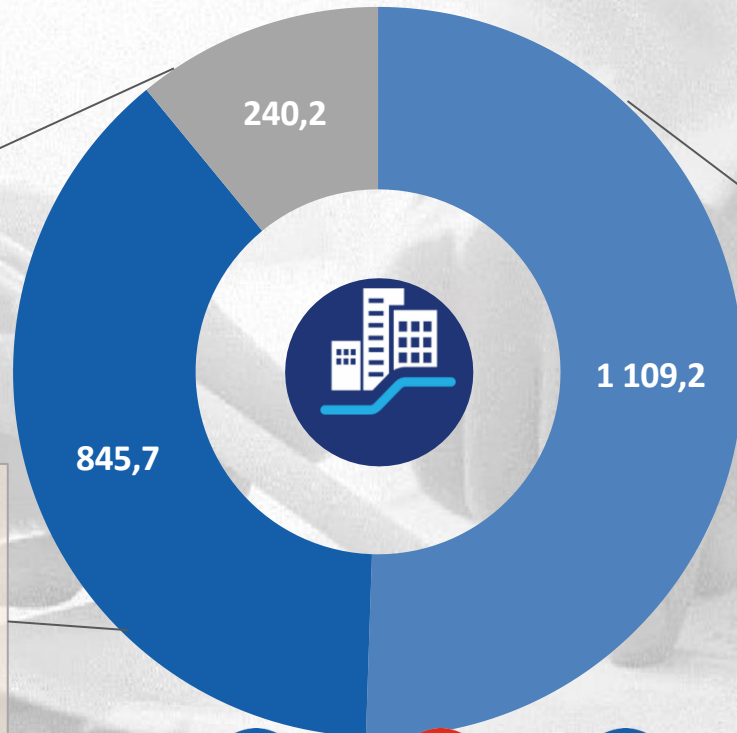


(ст.309, п.1 ст.743, п.1 ст.754 ГК РФ, ч.3 ст.94 Федерального закона №44-ФЗ)



240,2 тыс.руб.

Не подтверждены
затраты подрядчика
на временные здания
и сооружения



1 109,2 тыс.руб.

Подрядчиком установлены
более дешевые изделия
(поворотный дисковый
затвор и фланцевая
задвижка), не
соответствующие условиям
контрактов



845,7 тыс.руб.

Приняты и оплачены
фактически не выполнены
работы, предусмотренные
условиями контрактов



ПРОЧИЕ НАРУШЕНИЯ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ КОНТРАКТОВ



Подрядчиком не осуществлен возврат или денежная компенсация стоимости демонтированной и вывезенной металлической трубы в объеме 14,4 тонны



Подрядчиком не исполнялись принятые обязательства по ведению журналов выполнения работ по форме КС-6, КС-6а, по фотофиксации выполненных работ





ПРОЧИЕ НАРУШЕНИЯ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ КОНТРАКТОВ



Подрядчиком не соблюдались сроки выполнения работ, заказчиком не приняты меры по защите нарушенных прав (неустойка, штрафы не выставлялись)



Организация и проведение экспертизы результатов исполнения контрактов со стороны заказчика осуществлялись формально





ПРЕДЛОЖЕНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕДЕННЫХ ПРОВЕРОК



разработать и утвердить план мероприятий по устранению выявленных в ходе проверки нарушений с определением сроков устранения и ответственных лиц;



организовать систему внутреннего контроля за исполнением заключенных управлением ЖКХ муниципальных контрактов (утверждение порядка осуществления контроля, назначении конкретных должностных лиц, ответственных за осуществление контроля);



принять меры по взысканию с подрядчика неправомерных расходов;



в целях недопущения оплаты необоснованных расходов при приеме выполненных работ фактически учитывать объемы вывезенного и завезенного грунта;



предоставить в контрольно-счетную палату документы, подтверждающие расходы подрядчика на временные здания и сооружения или, в случае не предоставления подрядчиком подтверждающих документов, принять меры по возврату денежных средств в местный бюджет;



принять меры по возврату демонтированных труб, с целью их сдачи в металлолом или использованию их по своему усмотрению;



рассмотреть вопрос о применении мер дисциплинарного характера к виновным должностным лицам управления ЖКХ.





ПРИНЯТЫ РЕШЕНИЯ И МЕРЫ



В полном объеме устранены выявленные финансовые нарушения:

- 1) произведено соразмерное уменьшение стоимости фактически установленного чугунного поворотного дискового затвора с редуктором на **231,9 тыс.рублей**;
- 2) дополнительный монтаж электропривода к ранее установленному затвору



Принятый заказчиком фланцевый затвор
KVANT (до проведения проверки)



Фланцевый затвор с электроприводом
(после устранения нарушения)



ПРИНЯТЫ РЕШЕНИЯ И МЕРЫ



3) предоставлены документы, подтверждающие расходы подрядчика на временные здания и сооружения на общую сумму **240,2 тыс.рублей**;

4) приняты дополнительные работы на сумму **599,5 тыс.рублей**, выполненные в ходе исполнения контрактов, не предусмотренные условиями сметной документации, но необходимые для полноценного функционирования объектов;

5) подрядчиками возмещены в местный бюджет остатки неправомерно полученных средств и пеня за просрочку исполнения обязательства по контракту в общей сумме **246,4 тыс.рублей**.



Прочие нарушения являются неустраняемыми и приняты к сведению объектами контроля для недопущения в дальнейшей работе.



Внесены представления объектам контроля, направлены информационные письма в адрес главы муниципального образования город Армавир и председателя Армавирской городской Думы, материалы проверки направлены в правоохранительные органы и прокуратуру города Армавира.





ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД АРМАВИР КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ



Электронная почта: ksp.arm@mail.ru

Телефоны: (861-37) 3-20-12, 3-28-79



Официальный сайт Палаты

<https://ксп-армавир.рф>



Сообщество ВКонтакте
vk.com/ksp_mo_armavir



Группа в Одноклассниках
ok.ru/group/70000001280115





Спасибо за внимание!

В БУДУЩЕЕ - ВМЕСТЕ!

