

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕН
распоряжением председателя
контрольно – счѐтной палаты
муниципального образования
город Армавир
от 25 декабря 2017 года №35

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО
КОНТРОЛЯ СФК КСП -5
«ПРОВЕДЕНИЕ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД АРМАВИР»**

вводится в действие с 1 января 2018 года

г.Армавир
2017

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения.....	3
2. Цель и задачи финансово-экономической экспертизы	4
3. Порядок организации и проведения финансово-экономической экспертизы	5
4. Оформление результатов финансово-экономической экспертизы	8
5. Реализация результатов финансово-экономической экспертизы	9

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СФК КСП -5 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов муниципального образования город Армавир» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 11 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее-Закон №6-ФЗ), статьей 10 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования город Армавир, утвержденного решением Армавирской городской Думы от 27 декабря 2011 года №280 (далее –Положение о Контрольно-счетной палате), с учетом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17 октября 2014 года № 47К (993)).

1.2. Стандарт предназначен для использования в работе сотрудниками контрольно-счетной палаты муниципального образования город Армавир (далее-палата).

1.3. Стандарт регулирует особенности подготовки, проведения и использования результатов финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных правовых актов муниципального образования город Армавир (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования город Армавир (далее - проект правового акта), включая специальные требования к основаниям и срокам проведения указанного мероприятия, способам получения необходимой информации и материалов, содержанию и порядку рассмотрения формируемых в ходе экспертизы документов, а также методические подходы к проведению экспертизы.

Стандарт не распространяется на порядок проведения экспертизы проектов решений Армавирской городской Думы о местном бюджете и утверждении годового отчета об исполнении местного бюджета, проектов муниципальных программ, проектов изменений действующих муниципальных программ.

1.4. Общие требования к подготовке, проведению и использованию результатов экспертно-аналитических мероприятий, установленные Регламентом и иными стандартами палаты, применяются при проведении финансово-экономической экспертизы проектов правовых актов, если иное не установлено Стандартом.

1.5. Финансово-экономическая экспертиза проекта правового акта является экспертно-аналитическим мероприятием, проводимым в рамках предварительного контроля муниципальных правовых актов.

2. Цель и задачи финансово-экономической экспертизы

2.1. Целью проведения финансово-экономической экспертизы проекта правового акта является обеспечение соответствия проекта правового акта требованиям бюджетного законодательства, законности расходных обязательств муниципального образования город Армавир и достоверности оценки их объема, а также формирование и доведение до субъектов правотворческой инициативы мнения специалистов палаты о влиянии правового акта на бюджетные правоотношения.

2.2. Задачами экспертизы проекта правового акта могут являться:

оценка положений проекта правового акта на предмет его соответствия нормативным правовым актам, регулирующим бюджетные правоотношения, а также полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования город Армавир на принятие соответствующих расходных обязательств;

оценка соответствия проекта правового акта основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Краснодарского, основным направлениям муниципальной политики, установленным муниципальными нормативными правовыми актами, в соответствующей сфере деятельности;

выявление или подтверждение отсутствия нарушений и недостатков в проекте правового акта, в том числе рисков принятия решений по формированию и использованию средств местного бюджета, создающих условия для последующего их неправомерного и (или) неэффективного использования, невыполнения (неполного выполнения) задач и функций, возложенных на органы местного самоуправления муниципального образования город Армавир;

определение обоснованности установления (изменения, отмены) проектом правового акта расходного обязательства муниципального образования город Армавир, перераспределения средств бюджета, установления источника финансирования;

определение обоснованности показателей, указанных в проекте правового акта в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования город Армавир;

определение обоснованности заявленных финансовых последствий принятия проекта правового акта и соответствия сумм расходов, предоставленным расчетам;

подготовка предложений по устранению имеющихся замечаний, совершенствованию механизма правового регулирования;

иные цели, поставленные в рамках реализации задач, функций и полномочий палаты.

2.3. При проведении экспертизы проекта правового акта специалисты палаты в рамках своей компетенции могут оценивать наличие в нем коррупционных факторов.

3. Порядок организации и проведения финансово-экономической экспертизы

3.1. Финансово-экономические экспертизы проектов правовых актов и проектов изменений в них включаются в годовой план работы палаты общими пунктами (без перечисления отдельных правовых актов).

3.2. Объем экспертизы проекта правового акта (перечень обязательных к рассмотрению вопросов и глубина их проработки) определяется председателем палаты исходя из целей экспертизы и условий ее проведения (срока подготовки заключения, а также полноты представленных материалов и качества их оформления).

При проведении экспертизы проекта правового акта учитывается опыт контроля формирования и использования средств местного бюджета в соответствующей сфере деятельности, результаты ранее проведенных контрольных и экспертно - аналитических мероприятий, а также проводится изучение состояния правового регулирования в соответствующей сфере.

3.3. Финансово-экономическая экспертиза проводится в отношении проекта правового акта, который содержит положения, касающиеся расходных обязательств муниципального образования город Армавир, в том числе устанавливающие, изменяющие или отменяющие расходное обязательство или правовые основания для его возникновения, регулирующие порядок принятия, исполнения, изменения или отмены расходных обязательств, а также порядок действий после исполнения расходного обязательства.

В целях изучения состояния правового регулирования должны быть проанализированы законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Краснодарского края, муниципальные правовые акты муниципального образования город Армавир решения Конституционного Суда Российской Федерации и высших судебных органов Российской Федерации, затрагивающие соответствующие правоотношения.

При анализе конкретных норм проекта правового акта должны быть проанализированы смысл и содержание нормы, а также возможные последствия ее применения.

3.4. Экспертиза проекта правового акта не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от его реализации, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии правового акта.

В пределах своей компетенции сотрудники палаты вправе выражать свое мнение по указанным аспектам.

3.5. Финансово-экономическая экспертиза проекта правового акта проводится палатой после его согласования всеми заинтересованными службами администрации муниципального образования город Армавир перед подписанием проекта главой муниципального образования город Армавир.

3.6. Основанием проведения экспертизы является направление субъектом правотворческой инициативы проекта правового акта в палату.

Проект правового акта, поступающий в палату от субъекта правотворче-

ской инициативы для экспертизы, должен:

соответствовать действующим стандартам и иным требованиям по оформлению организационно-распорядительных документов;

содержать все указанные в тексте проекта правового акта надлежащим образом оформленные приложения.

Проект правового акта направляется в палату с сопроводительным письмом, имеющим все необходимые реквизиты и содержащим обращение о проведении экспертизы, подписанное уполномоченным лицом.

При возникновении необходимости палатой могут быть затребованы иные документы и материалы, необходимые для проведения экспертизы проекта правового акта.

3.7. Поступивший проект правового акта рассматривается председателем палаты после регистрации в палате.

По итогам рассмотрения проекта правового акта председатель палаты самостоятельно проводит финансово-экономическую экспертизу проекта правового акта либо поручает ее проведение специалисту палаты.

3.8. В случае если до начала или в ходе финансово-экономической экспертизы будет установлено, что проект правового акта:

не регулирует вопросы, относящиеся к компетенции палаты;

поступал в палату ранее и на него, в установленном порядке, было дано заключение, в том числе содержащее предложения по устранению имеющихся замечаний;

направлен в палату на экспертизу с нарушением сроков его представления, установленных действующим законодательством и муниципальными правовыми актами муниципального образования город Армавир;

не отвечает требованиям пункта 3.3. Стандарта, председателем палаты принимается решение об отказе в проведении экспертизы и проект правового акта возвращается субъекту правотворческой инициативы с указанием причины отказа.

3.9. Финансово-экономическая экспертиза проводится в течение 10 рабочих дней с момента поступления проекта правового акта в палату.

Дата регистрации в палате поступившего проекта правового акта является датой начала проведения экспертизы.

Датой окончания экспертизы проекта правового акта является дата утверждения (подписания) заключения председателем палаты.

3.10. Подготовительный этап, предусмотренный в разделе 4 Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», не проводится и распоряжение о проведении экспертно-аналитического мероприятия, связанного с экспертизой проекта правового акта не издается.

Экспертиза проекта правового акта проводится по упрощенной процедуре, то есть без подготовки программы проведения экспертизы.

3.11. Основными источниками информации для проведения экспертизы являются документы и материалы, полученные или сформированные палатой ранее, либо имеющиеся в открытых источниках.

При проведении экспертизы работники палаты могут направлять запросы о предоставлении информации, документов и материалов, необходимых для проведения экспертизы, осуществлять оперативное взаимодействие с работниками органов и организаций, разработавших проект правового акта, либо на деятельность которых распространяется сфера правового регулирования проекта.

3.12. При проведении экспертизы проекта правового акта рассматривается следующий основной перечень вопросов:

соответствие положений проекта действующему законодательству, муниципальным правовым актам муниципального образования город Армавир;

соответствие сферы регулирования проекта правового акта вопросам местного значения городского округа, возможность реализации органами местного самоуправления права на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения городского округа (в случае, если проектом предлагается реализовать такое право);

соответствие возлагаемых проектом правового акта полномочий компетенции органов местного самоуправления, их структурных подразделений, муниципальных организаций;

соответствие цели проекта стратегическим ориентирам и направлениям социально-экономического развития муниципального образования город Армавир, основным направлениям его бюджетной и налоговой политики на соответствующий период;

оценка ожидаемых положительных (отрицательных) последствий для бюджета муниципального образования город Армавир, в том числе оценка возможной дополнительной нагрузки на бюджет, которая может возникнуть в случае принятия проекта;

оценка достаточности и обоснованности финансово-экономических обоснований проекта правового акта;

выявление наличия (отсутствия) в проекте правового акта учтенных рекомендаций палаты по результатам ранее проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, экспертиз.

3.13. Конкретный набор анализируемых вопросов определяется председателем палаты исходя из сроков проведения финансово-экономической экспертизы, значимости и существенности ожидаемых выводов, содержания и особенностей проекта правового акта, достаточности имеющихся при проведении экспертизы данных (обоснований).

3.14. При проведении финансово-экономической экспертизы проекта изменений, вносимых в правовой акт, анализируются указанные выше вопросы, которых касаются вносимые изменения, а также взаимная согласованность изменяемых положений с остающимися в прежней редакции.

Специальными вопросами экспертизы проекта изменений правового акта могут быть цели (основания) вносимых изменений; согласованность изменений с изменениями других муниципальных правовых актов; устранение выявленных в ходе предыдущих экспертиз правового акта и его изменений замечаний.

4. Оформление результатов финансово-экономической экспертизы

4.1. По результатам проведения экспертизы составляется заключение палаты на проект правового акта.

4.2. Заключение состоит из вводной, описательной, мотивировочной и заключительной частей.

Во вводной части заключения указываются исходные данные об экспертно-аналитическом мероприятии (основание проведения экспертизы, наименование учреждения его направившего, наименование проекта правового акта, его разработчик, сроки проведения экспертизы, цель (цели) и задачи), а также, при необходимости, предмет регулирования проекта правового акта.

В описательной части могут указываться:

описание принимаемых норм (обязательств), изменение, дополнение, отмену действующих норм (обязательств);

пояснения разработчика о необходимости принятия правового акта;

суммы средств необходимые для финансирования, суммы средств, подлежащие перераспределению;

источники финансирования;

предполагаемые последствия принятия правового акта.

4.3. В мотивировочной части могут указываться:

обстоятельства, установленные в процессе подготовки экспертизы (соответствие правового акта предусмотренным законодательством полномочиям на принятие соответствующих нормативных правовых актов и расходных обязательств, документы подтверждающие необходимость и возможность принятия обязательства, соответствие сумм расходов предоставленным сметам и расчетам, о достижимости (недостижимости) заявленных целей, обоснованность заявленных финансовых последствий принятия проекта правового акта);

описание выявленных недостатков и нарушений; выводы о соответствии проекта правового акта требованиям бюджетного законодательства, в том числе соответствия проекта действующим нормативным правовым актам равной юридической силы, оставляемым без изменения;

прочие суждения и оценки по результатам экспертизы.

4.4. В резолютивной части излагается вывод об отсутствии (наличии) замечаний к проекту правового акта, предложения разработчику правового акта об устранении недостатков (замечаний), изложенных в заключении.

Предложения должны основываться на выводах и предусматривать меры, направленные на решение проблем, выявленных по результатам проведенной экспертизы.

4.5. При подготовке заключения о результатах экспертизы следует руководствоваться требованиями, изложенными в пункте 6.3 Стандарта внутреннего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».

4.6. Все суждения и оценки, отраженные в заключении, должны сопровождаться ссылками на исследованные положения проекта, а также ссылками

на нормы законов и иных нормативных правовых актов (в случае выявления нарушения их положений).

В заключении на проект правового акта не даются рекомендации по принятию (утверждению) или отклонению Армавирской городской Думой или главой муниципального образования город Армавир представленного проекта правового акта.

В заключении выражается мнение палаты о необходимости рассмотрения субъектом правотворческой инициативы замечаний и предложений, изложенных в заключении, внесения изменений в проект правового акта, либо информация об отсутствии замечаний и предложений по итогам экспертизы.

4.7. Заключение оформляется по форме аналогичной приложению №2 к Стандарту внутреннего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия» и направляется в установленном порядке субъекту правотворческой инициативы, внесшему проект на экспертизу, иным должностным лицам, определяемым председателем палаты.

5. Реализация результатов финансово-экономической экспертизы

5.1. В случае обнаружения по результатам экспертизы проекта правового акта нарушений бюджетного законодательства и (или) признаков коррупционных факторов, субъект правотворческой инициативы должен принять меры по их устранению в согласованный с палатой срок, а также предоставить в палату доработанный, с учетом предложений и рекомендаций, содержащихся в заключении, проект правового акта.

При наличии разногласий субъект правотворческой инициативы вправе обратиться в Армавирскую городскую Думу с целью урегулирования разногласий, обеспечив при этом направление разногласий с правовым обоснованием в палату.

5.2. В случае не принятия субъектом правотворческой инициативы мер по внесению соответствующих изменений в проект правового акта, палата обращается в Армавирскую городскую Думу для рассмотрения вопроса в пределах компетенции представительного органа, а также направляет соответствующие документы и материалы в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования.

Председатель контрольно-счетной палаты
муниципального образования
город Армавир



Е.В.Клешнева