



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД АРМАВИР

20 августа 2026 года

г. Армавир

Заключение №37
по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Оперативный анализ
исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета за
полугодие 2026 года»

Основание проведение экспертно-аналитического мероприятия:

статья 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 1 части 2 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетной органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 9 раздела 1 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Армавир, утвержденного решением Армавирской городской Думы от 28 ноября 2013 года, часть 1 статьи 8 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования город Армавир, утвержденного решением Армавирской городской Думы от 27 декабря 2011 года №280, пункт 1.5 плана работы контрольно-счетной палаты муниципального образования город Армавир на 2026 год, распоряжение председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования город Армавир от 17 августа 2026 года №17-р.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: анализ и оценка исполнения местного бюджета за полугодие 2026 года по доходам, расходам, источникам внутреннего финансирования дефицита местного бюджета, состояния и обслуживания муниципального долга, резервного и дорожного фондов, исполнения муниципальных программ.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: отчет об исполнении местного бюджета за полугодие 2026 года и приложения к нему (далее-отчет).

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия: председатель контрольно-счетной палаты МО г. Армавир Е.В. Клешнева.

В ходе анализа установлено следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ), пунктом 2 раздела 5 Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Армавирской городской Думы от 28 ноября 2013 года (далее - Положение о бюджетном процессе) отчет об исполнении местного бюджета за первый квартал текущего финансового года утвержден постановлением администрации МО г.Армавир от 30.07.2026 №1545 «Об исполнении местного бюджета за полугодие 2026 года» и представлен финансовым управлением администрации МО г.Армавир (далее - финансовое управление) в контрольно-счетную палату муниципального образования город Армавир (далее - КСП) с соблюдением установленных сроков.

Состав ежеквартальной отчетности соответствует требованиям пункта 2 раздела 5 Положения о бюджетном процессе. Одновременно с Отчетом в КСП предоставлены:

- пояснительная записка;
- информация об использовании бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и ведомственных целевых программ;
- информация о расходовании средств резервного фонда администрации МО г.Армавир;
- информация о расходовании средств дорожного фонда администрации МО г.Армавир.

Бюджет муниципального образования город Армавир на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов утвержден решением Армавирской городской Думы от 18 декабря 2025 года №48 «О местном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Основные параметры бюджета (с учетом изменений) в сопоставлении с показателями бюджета по итогам полугодия 2026 года отражены в таблице №1:

Таблица №1, тыс.руб.

Наименование показателей	Первоначальный бюджет	Утвержденные бюджетные назначения с учетом изменений	Уточненная бюджетная роспись на дату отчета	Изменение показателей		Исполнение 6 мес. 2026 г.		Исполнение 6 мес. 2025 года	Исполнение за 6 мес. 2026 г. к 6 мес. 2025 г.	
				%	откл., +,-	тыс. руб.	%	тыс. руб.	откл., +,-	%
Общий объем доходов всего:	9 506 829,5	9 719 073,0		102,2	212 243,5	4 406 298,5	45,3	3 312 500,4	1 093 798,1	133,0
налоговые и неналоговые	2 717 720,1	2 771 300,1		102,0	53 580,0	1 164 969,8	42,0	1 256 201,7	-91 231,9	92,7
безвозмездные поступления	6 789 109,4	6 947 772,9		102,3	158 663,5	3 241 328,7	46,7	2 056 298,7	1 185 030,0	118,5
Общий объем расходов	9 506 829,5	10 521 853,1	10 521 853,1	110,7	1 015 023,6	4 545 736,8	43,2	3 179 915,0	1 365 821,8	143,0
Дефицит «-», профицит «+»	0,0	-802 780,1	-	*	-802 780,1	-139 438,3	17,4	+132 585,4		
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2027	0,0	0,0								

Из вышеприведенной таблицы следует, что в полугодии 2026 года плановые бюджетные назначения по доходам увеличились на 212 243,5 тыс.рублей (темп роста 102,2%) преимущественно за счет роста безвозмездных поступлений.

Плановые расходы (с учетом бюджетной росписи) также увеличились на 1 015 023,6 тыс.рублей или на 10,7 процентных пункта, что привело к возникновению дефицита бюджета в объеме 802 780,1 тыс.рублей. Размер дефицита не превышает предела, установленного пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

Исполнение местного бюджета по доходам

Доходы местного бюджета за полугодие 2026 года поступили в сумме 4 406 298,5 тыс.рублей или 45,3% плановых назначений.

Исполнение годовых плановых назначений местного бюджета в отчетном периоде:

по налоговым доходам находится в диапазоне от 6,3% по налогу на имущество физических лиц до 93,2% по единому сельскохозяйственному налогу;

по неналоговым доходам в диапазоне от 4,2% по доходам от приватизации муниципального имущества до 96,4% по доходам от арендной платы, средств от

продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов.

Анализ исполнения доходной части бюджета за полугодие 2026 года по отношению к доходам за аналогичный период 2025 года показал увеличение общего объема доходов на 1 093 798,1 тыс.рублей с темпом роста 133%) за счет роста объема безвозмездных поступлений (плюс 1 185 030,0 тыс.рублей, темп роста 118,5%) и снижения налоговых и неналоговых доходов (минус 91 231,9 тыс.рублей, темп роста 92,7%).

Наибольший темп роста к уровню полугодия 2025 года отмечается по прочим доходам от использования имущества – 142,7 % и налогу на имущество физических лиц- 130,2%).

Снижение поступлений к уровню полугодия 2025 года отмечается по 8 источникам:

- доходы от приватизации имущества –2,6%,
- патентная система налогообложения (ПСН)- 22,0%.
- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 28,9%,
- доходы от продажи земельных участков – 35,7%,
- арендная плата за муниципальное имущество - 35,7%,
- доходы от арендной платы за земельные участки-93,2%,
- налог на прибыль-94,3%,
- налог на имущество организаций-98,6%.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов местного бюджета составила всего 26,4%, что на 11,5 процентных пункта меньше показателей полугодия 2025 года.

В отчетном периоде безвозмездные поступления исполнены в сумме 3 241 328,7 тыс.рублей, что составляет 46,7% от плановых назначений, что на 18,5 процентных пункта больше поступлений в аналогичном периоде 2025 года.

Основу безвозмездных поступлений образуют субвенции на исполнение переданных государственных полномочий, доля которых в структуре безвозмездных поступлений составляет 51,6%.

Исполнение местного бюджета по расходам

Расходная часть местного бюджета за полугодие 2026 года исполнена на сумму 4 545 736,8 тыс.рублей, что составляет 43,2% от уточненной бюджетной росписи.

По разделам классификации расходов бюджетов РФ исполнение находится в диапазоне от 17,4% по разделу «Национальная экономика» до 51,5% по разделу «Культура и кинематография».

По отношению к аналогичному отчетному периоду 2025 года общая сумма расходов местного бюджета за полугодие 2026 года увеличилась на 1 365 821,8 тыс. рублей с темпом роста 143,0%.

Расходы на социальную сферу в отчетном периоде составили 3 861 687,8 тыс. рублей, или 85 % от всех расходов бюджета. Основным объемом расходов традиционно приходится на раздел 07 00 «Образование» - 3 412 841,9 тыс.рублей, что составляет 75,1% от общего объема расходов бюджета.

Исполнение расходов местного бюджета по муниципальным программам

К финансовому обеспечению предусмотрено 16 муниципальных программ с объемом бюджетных ассигнований на 2026 год (с учетом бюджетной росписи) 9 848 947,0 тыс.рублей.

Фактические расходы на исполнение программ в полугодии 2026 года составили 4 272 391,8 тыс.рублей (в том числе за счет средств федерального и краевого бюджетов – 3 011 315,2 тыс. рублей), или 43,4% к уточненной росписи.

Удельный вес расходов местного бюджета, осуществляемых в рамках муниципальных программ, составил 94 %.

Отсутствие кассовых расходов в отчетном периоде отмечается по муниципальным программам «Доступная среда», «Формирование современной городской среды муниципального образования город Армавир».

По 4-м программам отмечается крайне низкий уровень кассового исполнения бюджетных назначений (менее 25%):

«Развитие водопроводно-канализационного комплекса муниципального образования город Армавир» (5%);

«Жилище» (6%);

«Развитие транспортной системы муниципального образования город Армавир» (16%);

«Развитие экономики и инвестиционной привлекательности муниципального образования город Армавир» (21%).

Таблица №2, тыс.руб.

Наименование программы	Уточненный бюджет (роспись)	Исполнение полугодие 2026 г.	Исполнение, % к плану
«Развитие образования в муниципальном образовании город Армавир»	6 688 584,8	3 398 553,4	51
«Культура Армавира»	414 975,7	224 559,8	54
«Молодежь Армавира»	74 659,9	27 244,9	36
«Дети Армавира»	246 179,3	64 161,1	26
«Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании город Армавир»	230 585,2	73 540,6	32
«Социальная поддержка отдельных категорий граждан, проживающих на территории муниципального образования город Армавир»	136 522,5	71 570,7	52
«Доступная среда»	2 615,3	0,0	0,0
«Обеспечение безопасности населения муниципального образования город Армавир»	19 752,7	6 745,7	34
«Развитие транспортной системы муниципального образования город Армавир»	646 826,7	101 706,6	16
«Развитие водопроводно-канализационного комплекса муниципального образования город Армавир»	108 354,6	5 025,5	5
«Организация благоустройства и санитарного содержания территорий муниципального образования город Армавир»	576 427,3	153 870,4	27
«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального образования город Армавир»	120 113,1	49 058,6	41
«Формирование современной городской среды муниципального образования город Армавир»	136 424,6	0,0	0,0
«Комплексное и устойчивое развитие муниципального образования город Армавир в сфере архитектуры и градостроительства»	86 834,9	22 974,2	26
«Жилище»	22 452,1	1 284,4	6
«Развитие экономики и инвестиционной привлекательности муниципального образования город	337 638,3	72 095,9	21

Наименование программы	Уточненный бюджет (роспись)	Исполнение полугодие 2026 г.	Исполнение, %
			к плану
Армавир»			

Низкий показатель кассового исполнения расходов по ряду муниципальных программ обусловлен объективными причинами. Например, по МП «Формирование современной городской среды муниципального образования город Армавир» отсутствие кассового исполнения связано со сроками исполнения заключенного контракта на выполнение работ по благоустройству общественной территории, ограниченной улицами Комсомольская, Кирова, Ленина, Карла Либкнехта (декабрь 2026 г.). Аналогичная причина низкого освоения средств отмечается по МП «Развитие экономики и инвестиционной привлекательности муниципального образования город Армавир», «Развитие водопроводно-канализационного комплекса муниципального образования город Армавир».

Однако по ряду муниципальных программ низкий процент кассового исполнения обусловлен ненадлежащей организацией работы главными распорядителями бюджетных средств и подведомственными им муниципальными учреждениями по своевременному размещению и осуществлению закупок для муниципальных нужд (например МП «Развитие транспортной системы муниципального образования город Армавир»).

Исполнение местного бюджета по источникам внутреннего финансирования дефицита местного бюджета, состояния и обслуживания муниципального долга

По итогам полугодия 2026 года получен дефицит в объеме 139 438,3 тыс.рублей, который покрывается источниками внутреннего финансирования-изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов на начало отчетного периода.

В отчетном периоде бюджетом муниципального образования город Армавир не привлекались кредиты кредитных организаций и бюджетные кредиты, муниципальные гарантии не предоставлялись.

По состоянию на 01.07.2026 года муниципальный долг бюджета муниципального образования город Армавир отсутствует.

Использование бюджетных ассигнований резервного фонда администрации муниципального образования город Армавир

Решением о бюджете утверждены ассигнования резервного фонда администрации муниципального образования город Армавир на 2026 год в сумме 8 642,0 тыс. рублей, что соответствует данным отчета об исполнении бюджета.

Из средств резервного фонда запланированы расходы на выполнение работ по дезинфекции придомовых территорий подтопленных домовладений, откачке сточных вод с придомовых территорий подтопленных домовладений в сумме 629,0 тыс.рублей, кассовое исполнение расходов отсутствует, на закупку товаров и услуг для проведения превентивных мероприятий, направленных на минимизацию последствий ЧС ,в сумме 729,0 тыс.рублей. Кассовое исполнение этих расходов составило 144,2 тыс.рублей.

Использование бюджетных ассигнований дорожного фонда администрации муниципального образования город Армавир

Решением о бюджете средства дорожного фонда муниципального образования город Армавир на 2026 год утверждены в сумме 584 317,3 тыс. рублей, фактически поступило доходов дорожного фонда в сумме 62 770,2 тыс.рублей или 10,7% от плана из 3-х источников (акцизы, часть арендной платы за землю, неиспользованные остатки дорожного фонда). Отсутствует исполнение по безвозмездным поступлениям из краевого бюджета на сумму 376 483,1 тыс.рублей.

В заключении на годовой отчет об исполнении местного бюджета за 2025 год Палатой рекомендовано администрации МО организовать работу по пополнению дорожного фонда из всех предусмотренных решением Армавирской городской Думы от 28.11.2013 №526 источников, однако до настоящего времени действенных мер по выполнению рекомендаций не принято.

Кассовое исполнение расходов дорожного фонда составило 62 770,2 тыс.рублей (10,7% от плана) и осуществлялось по следующим направлениям (см. таблицу №3):

Таблица №3

Наименование направлений расходования дорожного фонда	Утверждено	Исполнено 6 мес. 2025 г.	% исполнения
Всего, в том числе:	584317,3	62770,2	10,7
Капремонт и ремонт а/д, вкл. ПСД и экспертизу	5000	4999,9	100
Содержание автодорог (зимнее, остановки, разметка и др.)	100256	54138,0	54
Строительство а/ дор. по ул. Соборная (стройконтроль)	7012		
Строительство а/дор. по ул. Соборная (софинансир)	423014,8		
Строительство а/ дор. по ул. Научная (ПСД)	12006,6		
Строительство а/ дор. по ул. Н.Вавилова (ПСД)	17621,8		
Капремонт и ремонт дворовых тер-й, проездов	10251,9		
Разработка рабочей документации по ремонту а/дорог	588,5		
Возмещение по решениям суда	180,0	180,0	100
Обеспечение деятельности МКУ «Управление автодорог»	8385,7	3452,3	41,2

Средства дорожного фонда расходовались в рамках муниципальной программы «Развитие транспортной системы муниципального образования город Армавир». Направления расходования средств дорожного фонда соответствуют п.3 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования город Армавир», утвержденного решением Армавирской городской Думы от 28.11.2013 №526.

Как следует из информации, приведенной в таблице №3, за полугодие 2026 года отсутствуют расходы на капитальный ремонт дворовых территорий, а также строительству автомобильных дорог по ул. Соборной, ул. Научной, ул. Вавилова.

Отсутствие кассового исполнения расходов по ряду мероприятий обусловлено ненадлежащей организацией работы МКУ «Управление автомобильных дорог» по своевременному освоению доведенных лимитов бюджетных обязательств на осуществление муниципальных закупок и неэффективному контролю со стороны ГРБС-отдела транспорта.

Так, по состоянию на 1 июля 2026 г. МКУ «Управление автомобильных дорог» не размещена закупка на выполнение работ по капремонту дворовых территорий, при этом ЛБО на указанные цели доведены до учреждения в феврале 2026 года.

В первой декаде мая 2026 г. №108 МКУ «Управление автомобильных дорог» доведены ЛБО на реализацию бюджетных инвестиций на строительство

автомобильных дорог по ул.Научной и ул.Вавилова, однако извещение о закупке размещено учреждением в ЕИС только 01.07.2026 г.

Затягивание сроков размещения муниципальных закупок в ЕИС существенно повышает риски неосвоения до конца 2026 года доведенных ЛБО и нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств (ст.34 БК РФ).

Выводы:

По результатам анализа установлено следующее:

1. Отчет предоставлен финансовым управлением в сроки и в составе, предусмотренном Положением о бюджетном процессе.

2. За полугодие 2026 года бюджет исполнен:

1) по доходам на сумму 4 406 298,5 тыс.рублей или 45,3% плановых назначений. Основным доходным источником местного бюджета являлись безвозмездные поступления, удельный вес которых в структуре доходов составил 73,6% (в аналогичном периоде 2025 года-62,1%), что указывает на высокую зависимость бюджета МО ГО город Армавир от финансовой помощи из вышестоящих бюджетов.

2) по расходам на сумму 4 545 736,8 тыс.рублей, что составляет 43,2% от уточненной бюджетной росписи.

3) с дефицитом в размере 139 438,3 тыс. рублей при утвержденном годовом дефиците 802 780,1 тыс. рублей;

4) по муниципальным программам на сумму 4 272 391,8 тыс.рублей или 43,4% к уточненной бюджетной росписи. По 13 из 16 муниципальных программ кассовое исполнение расходов составило менее 50%, что существенно повышает риски не освоения бюджетных средств до завершения финансового года.

3. Кредиты от кредитных организаций и бюджетные кредиты не привлекались, муниципальные гарантии не предоставлялись, муниципальный долг отсутствует.

4. Кассовое исполнение расходов за счет средств резервного фонда составило 144,2 тыс.рублей. Направления расходования средств резервного фонда соответствуют Порядку использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации муниципального образования город Армавир» (в редакции постановления АМО ГО г.Армавир от 25.09.2024 №1919).

5. Кассовое исполнение доходов дорожного фонда составило 62 770,2 тыс.рублей или 10,7% от запланированных источников. Администрацией МО не принимается необходимый комплекс мер по получению доходов из всех предусмотренных решением Армавирской городской Думы от 28.11.2013 №526 источников. Недостаточная наполняемость дорожного фонда препятствует в полном объеме и с необходимым качеством осуществлять развитие и содержание муниципальной дорожной сети.

Кассовое исполнение расходов дорожного фонда составило 62 770,2 тыс.рублей или 10,7% от плановых показателей. Отмечается длительное неосвоение средств дорожного фонда МКУ «Управление автомобильных дорог» в связи с ненадлежащим исполнением полномочий получателя бюджетных средств и муниципального заказчика (ст.72, пп.2,3 п.1 ст.162 БК РФ, ст.12 Федерального

закона №44-ФЗ)

Предложения и рекомендации:

Контрольно-счетная палата муниципального образования город Армавир предлагает:

1. Главным распорядителям бюджетных средств, муниципальным заказчикам:

принять меры по своевременному исполнению расходов на реализацию муниципальных программ в целях своевременного и качественного освоения бюджетных средств;

обеспечить своевременное и результативное планирование и осуществление муниципальных закупок, использовать практику проведения совместных закупок, в том числе в подведомственных муниципальных учреждениях с целью повышения эффективности (экономности и результативности) бюджетных расходов.

2. Администрации МО ГО г.Армавир в лице уполномоченного органа в сфере дорожной деятельности организовать работу по получению доходов из всех предусмотренных нормативно-правовыми актами источников пополнения дорожного фонда (составить «дорожную карту» с определением необходимых мероприятий, сроков их реализации и ответственных исполнителей).

Настоящее заключение составлено в 3-х экземплярах.

Председатель

Е.В. Клешнева