



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД АРМАВИР

7 февраля 2017 года

г. Армавир

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №2**

**о результатах экспертизы проекта постановления администрации муниципального образования город Армавир «Об утверждении порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ, муниципальных ведомственных целевых программ муниципального образования город Армавир»**

**Основание для проведения экспертизы:**

ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;  
п. 7 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;  
п.9 ч.1 ст.8 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования город Армавир, утвержденного решением Армавирской городской Думы от 27 декабря 2011 года №280;  
п.1.4 плана работы контрольно-счетной палаты муниципального образования город Армавир на 2017 год;  
распоряжение председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования город Армавир от 17 января 2017 года №2.

**Предмет экспертизы:** проект постановления администрации муниципального образования город Армавир «Об утверждении порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ, муниципальных ведомственных целевых программ муниципального образования город Армавир» (далее - проект Порядка).

**Цель экспертизы:** анализ и оценка соответствия проекта Порядка Бюджетному кодексу Российской Федерации (далее-БК РФ), Федеральному закону от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее-Закон №172-ФЗ), Положению о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Армавир, утвержденному решением Армавирской городской Думы от 28 ноября 2013 года №524 (далее - Положение о бюджетном процессе), иным нормативным правовым актам в сфере бюджетных правоотношений, а также полноты нормативного регулирования.

**Объект экспертизы:** управление экономического развития администрации муниципального образования город Армавир (далее – Разработчик).

**Срок проведения экспертизы-** с 20 января по 7 февраля 2017 года.

**В ходе проведения экспертизы установлено следующее.**

1. В силу п.35 ст.3, ч. 5 ст.11 Закона №172-ФЗ, муниципальная программа (далее – Программа) - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающий наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования.

Последовательность и порядок разработки Программ, их содержание на уровне муниципального образования устанавливаются органами местного самоуправления в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами (п.3 ч. 6 ст.11, ч.1 ст.39 Закона №172-ФЗ).

Согласно п.1,3 ст.179, ст.179.3 БК РФ порядок принятия решений о разработке Программ, формирования и реализации Программ, проведения оценки эффективности их реализации, а также порядок разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ устанавливаются муниципальными правовыми актами местной администрации муниципального образования (далее – администрация МО г.Армавир).

В соответствии с п.7 р.1 Положения о бюджетном процессе к полномочиям администрации МО г.Армавир отнесены установление порядка разработки, формирования и реализации Программ, ведомственных целевых программ.

Вместе с тем, в данном нормативном правовом акте не закреплено полномочие администрации по установлению порядка принятия решений о разработке Программ и проведения оценки эффективности их реализации, что не соответствует норме п. 3 ст.179 БК РФ, является правовым пробелом.

2. Оценка соответствия проекта Порядка требованиям БК РФ, иных нормативных правовых актов в сфере бюджетных правоотношений и стратегического планирования показала следующее.

2.1. Согласно пункту 1.1. проекта Порядка, данный документ устанавливает правила принятия решений о разработке, формировании, реализации муниципальных программ, муниципальных ведомственных целевых программ и оценки эффективности их реализации, а также контроля за их выполнением.

Из положений п.1.1.,1.4. и.1.5 проекта Порядка следует, что помимо муниципальной программы могут разрабатываться муниципальная ведомственная целевая программа в виде самостоятельного документа и ведомственная целевая программа в составе муниципальной программы. При этом в проекте Порядка не определено понятие «ведомственная целевая программа» и ее отличие от муниципальной ведомственной целевой программы. Кроме того, по смыслу ст.179.3 БК РФ, п.7 р.1 Положения о бюджетном процессе на уровне муниципального образования могут разрабатываться и реализовываться только ведомственные целевые программы.

В силу положений п.3 ст.179 БК РФ в отношении ведомственных целевых программ местной администрацией не подлежит установлению порядок

проведения оценки эффективности ее реализации, оценка эффективности также не проводится.

В муниципальном образовании город Армавир ведомственные целевые программы не принимались.

Учитывая изложенное, по мнению контрольно-счетной палаты необходимо, во избежание путаницы в понятиях, разработать и утвердить отдельный порядок разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ (см. постановление Правительства РФ от 19.04.2005 № 239 «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ, Порядок разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ в Краснодарском крае (утв. постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 10.06.2008 №548 (в редакции постановления главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 13.05.2015 №408).

2.2. Смысловое содержание терминов «координатор Программы», «координатор Подпрограммы», «участник Программы» (пункт 1.6 проекта Порядка), в том числе в сопоставлении с нормами п.4.1-4.6 проекта Порядка не позволяет достоверно определить статус (главный распорядитель бюджетных средств, распорядитель бюджетных средств, получатель бюджетных средств, получатель субсидии) и полномочия этих лиц.

Так, например, координатор Программы – это «ответственный исполнитель, орган администрации, являющийся ответственным за разработку и реализацию Программы, определенный таковым в соответствии с Перечнем муниципальных программ и обладающий полномочиями, установленными настоящим Порядком» (п.1.6).

При этом полномочия координатора, предусмотренные п.4.1 проекта Порядка, не предполагают непосредственное выполнение им мероприятий Программы, а также предоставление финансового обеспечения на реализацию Программы.

В пунктах 4.4.- 4.6 проекта Порядка определены полномочия муниципального заказчика, главного распорядителя бюджетных средств, исполнителя мероприятий Программы, при этом содержание этих терминов не раскрывается, что нарушает единообразие при применении данных норм.

2.3. В п. 1.6 проекта Порядка дается определение проблемы социально-экономического развития, которое по тексту проекта Порядка нигде не употребляется.

К основным параметрам Программы (п.1.6) не отнесены основные мероприятия Программы и непосредственный результат их реализации (пункт 1 Методических рекомендаций Минфина РФ по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ от 30.09.2014 №09-05-05/48843 (далее-Методические рекомендации Минфина РФ).

В проекте Порядка не раскрывается понятие «основное мероприятие», что на практике порождает различное его правоприменение.

2.4. Отмечается недостаточное правовое регулирование и неконкретность вопросов формирования подпрограмм в составе Программ. Так, нормы о формировании подпрограмм «разбросаны» по всему тексту Порядка. Кроме того, отсутствует четкое описание порядка определения цели, задач, целевых показателей и основных мероприятий подпрограмм во взаимосвязи с аналогичными параметрами Программы.

2.5. В пункте 2.1 отсутствует ссылка на муниципальные правовые акты, тогда как п.6.1 ч.1 ст. 17 Федерального закона №131-ФЗ предусматривает принятие на уровне городских округов программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры транспортной и социальной инфраструктур, на основе и во исполнение которых должны формироваться проекты Программ.

2.6. В соответствии с требованиями п.2.4.2. проекта Порядка процедура формирования целевых показателей основывается на данных государственного статистического наблюдения либо рассчитывается по методикам, установленным Программой или иным правовым актом.

Контрольно-счетная палата отмечает, что планирование значений показателей и формирование отчетности на основании ведомственной статистики не обеспечивает в полной мере объективность оценки эффективности реализации муниципальной программы. Требования, предъявляемые к Методике расчета целевых показателей, разработчиками Программ не соблюдаются.

На практике координаторы Программ устанавливают «удобные» для них целевые показатели, фактически отражающие непосредственный результат конкретного программно мероприятия.

Часто в программах предусматриваются целевые показатели, достоверность достижения которых сложно оценить (например: число молодых людей, участвующих в мероприятиях, акциях, фестивалях, спортивных соревнованиях, круглых столах, направленных на профилактику асоциальных явлений в молодежной среде (МП «Молодежь Армавира»).

Отмечается наличие правовой неопределенности в вопросе взаимоувязки целевых показателей с целями и задачами программы и (или) ее основными мероприятиями.

Так, согласно п.2.4.2 проекта Порядка целевые показатели количественно характеризуют достижение целей и решение задач программы. В последнем абзаце этого же пункта указано, что целевые показатели подпрограмм и основных мероприятий должны быть увязаны с целевыми показателями, характеризующими достижение целей и решение задач, и не могут их дублировать. В приложении №2 приводится табличная форма целевых показателей, в которой не прослеживается взаимосвязь между целевыми показателями и целями и задачами, достижение и решение которых они призваны характеризовать. В приложении №3 «Перечень основных мероприятий Программы» взаимоувязка основных мероприятий с целевыми показателями также отсутствует.

При наличии таких разночтений на практике целевые показатели «привязываются» к мероприятиям (и не только к основным) и дублируют значения непосредственного результата мероприятия, либо устанавливаются

применительно к целям и задачам программы безотносительно основного мероприятия.

2.7. В п.2.4.4 проекта Порядка предусмотрено формирование в табличной форме сведений об общем объеме финансирования по годам реализации, подпрограммам, ведомственным целевым программам и основным мероприятиям в разрезе источников финансирования. При этом не предусмотрено формирование объемов финансового обеспечения в разрезе главных распорядителей бюджетных средств, что позволит обеспечить взаимосвязь с расходной частью местного бюджета (согласно п.2 ст.172 , п.2 ст.179 БК РФ Программы (проекты Программ) являются основой для составления проекта местного бюджета) и с учетом кредиторской задолженности, сложившейся на начало финансового года (п.2 ст.174.2 БК РФ).

2.8. Выявлена несогласованность п.2.4.4. и п.3.9. проекта Порядка в части документального обоснования ресурсного обеспечения мероприятий Программы.

Так, согласно п.2.4.4. проекта Порядка, в качестве обоснования ресурсного обеспечения мероприятия могут использоваться примеры фактической стоимости осуществления аналогичных по масштабу и результатам мероприятий, расчеты, в которых используются значения, полученные из авторитетных источников либо обоснованные ссылками и примерами о фактической стоимости осуществления аналогичных мероприятий, иные способы, позволяющие удостовериться в необходимости и достаточности плановых бюджетных расходов.

При этом в п.3.9. проекта Порядка обоснование потребности в финансовых ресурсах на реализацию мероприятий программы осуществляется в форме смет и калькуляций, а при необходимости дополнительными расчетами, обоснованиями и пояснениями.

2.9. В проекте Порядка не выделены основные этапы разработки и реализации Программ, а также последовательность действий и конкретное содержание (описание) каждого этапа: порядка принятия решения о разработке, формировании, общественном обсуждении, утверждении, реализации, внесения изменений, мониторингу реализации и оценки эффективности Программы.

Например, согласно п.3.1 проекта Порядка основанием для разработки Программы является перечень муниципальных программ, при этом не определено, какой орган администрации формирует этот перечень, порядок и сроки формирования, утверждения перечня муниципальных программ, внесения в него изменений. Проектом Порядка утверждается Типовая методика оценки эффективности Программы, при этом порядок проведения такой оценки, в нарушение п.3 ст.179 БК РФ, проект не устанавливает.

2.10. В соответствии с п.3.2 проекта Порядка решение о целесообразности разработки программы принимается с учетом планируемой эффективности программы. При этом отсутствуют нормы о форме проведения и оформлении результатов оценки планируемой эффективности программы, в связи с чем оценка планируемой эффективности программы фактически не осуществляется.

В качестве основных критериев планируемой эффективности могут применяться критерии экономической, социальной и бюджетной эффективности. Указанная формулировка дает возможность разработчику Программы самостоятельно принимать решение о применении или не применении (частичном

применении) возможных критериев при планировании эффективности Программы, что в конечном итоге, может нивелировать сам смысл этой оценки.

Проектом порядка не установлен конкретный перечень документов, прилагаемый к проекту программы (пояснительная записка, состав обосновывающих материалов).

2.11. Пункт 3.6 проекта Порядка предусматривает, что предлагаемые к финансированию с очередного финансового года проекты программ подлежат утверждению не позднее 15 октября года, предшествующего началу реализации программ.

Следует отметить, что утверждение Программы до вступления в силу решения о местном бюджете нецелесообразно, т.к. в силу положений п.2 ст.172, ст.184.2 БК РФ, п.4 р.2, п.2 р.3 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Армавир, утвержденного решением Армавирской городской думы от 28 ноября 2013 года №524, для формирования структуры расходов бюджета муниципального образования к моменту составления бюджета необходимо наличие утвержденных муниципальных программ (проектов изменений указанных программ) или проектов муниципальных программ. При этом объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ определяются в рамках процедур составления проекта бюджета.

В дальнейшем ранее утвержденные муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете, вновь разработанные - утверждению в срок не позднее трех месяцев со дня вступления в силу решения о бюджете (письмо Минфина РФ от 12 декабря 2016 г. N 02-03-01/74434).

2.12. В соответствии с п.3.9 Порядка проект программы подлежит согласованию правовым управлением в части соответствия нормам законодательства, финансовым управлением в части возможности финансового обеспечения программы, управлением экономического развития администрации МО г.Армавир в части соблюдения норм Порядка. При этом форма такого согласования проектом Порядка не определена.

Представляется целесообразным согласование проекта программы осуществлять путем подготовки соответствующего заключения каждым из вышеперечисленных органов администрации МО г.Армавир.

2.13. Порядком не предусмотрены случаи и периодичность внесения изменений в Программу в течение финансового года.

Согласно п.3.14 проекта Порядка изменения в ранее утвержденные программы утверждаются не позднее 31 декабря текущего финансового года, кроме изменений, касающихся увеличения объемов бюджетных ассигнований, подлежащих утверждению не позднее 15 октября текущего финансового года.

Вместе с тем на практике часто возникают ситуации, когда бюджетные ассигнования местного бюджета увеличиваются в ноябре, декабре текущего года в связи поступлением межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, что влечет за собой необходимость корректировки основных параметров программы, а исходя из вышеприведенной формулировки п.3.14 это будет являться нарушением Порядка.

2.14. В п.3.6,3.9, 3.10, 4.12 проекта Порядка при определении сроков используется терминология «не позднее и до ...года, предшествующего началу реализации Программ», до...года, следующего за отчетным годом». С целью обеспечения единообразия в применении, соблюдения терминологии, установленной ст. 6 Бюджетного кодекса РФ, целесообразно изложить сроки в следующей редакции: «до ... текущего финансового года...» и «до ...очередного финансового года».

2.15. Пункт 3.17 проекта Порядка предусматривает проведение координатором программы оценки степени влияния изменений объемов финансирования на целевые показатели, при это форма проведения такой оценки и фиксации ее результата проектом Порядка не установлены. Такие пробелы в правовом регулировании приводят к тому, что на практике такая оценка координаторами Программ не проводится или проводится формально путем отражения в пояснительной записке информации об изменении (оставлении без изменений) значений целевых показателей Программы.

2.16. В п.4.6 к полномочиям главного распорядителя бюджетных средств отнесено осуществление оценки эффективности использования субсидий в соответствии с утвержденным порядком предоставления и распределения субсидий. Необходимо отметить, что в муниципальном образовании город Армавир указанный правовой акт отсутствует. Предоставление субсидий в зависимости от их вида и получателей осуществляется на основании отдельных порядков, утвержденных постановлениями администрации МО г.Армавир, в которых проведение оценки эффективности использования субсидии не предусматривается. Учитывая изложенное, п.4.6 проекта Порядка подлежит корректировке.

2.17. Пункт 4.8 проекта Порядка, предусматривающий основания прекращения действия Программ, не содержит такого основания как принятие решения о прекращении действия Программы в связи с неудовлетворительной оценкой эффективности реализации Программы.

2.18. Проект Порядка предусматривает проведение координатором Программы мониторинга – процесса наблюдения за реализацией основных параметров Программы, по установленным формам (п.1.6, 4.1, 4.10). Заполненные отчетные формы мониторинга ежеквартально представляются координатором в управление экономического развития. При этом цель и порядок проведения мониторинга, а также его результаты (правовые последствия) проектом Порядка не регламентируются. Не определена и роль управления экономического развития в проведении мониторинга.

Неполнота правового регулирования процедуры проведения мониторинга ведет к его формализации. По факту мониторинг заключается в составлении ежеквартальных отчетных форм, отражающих текущее исполнение Программы, никакие решения по его результатам не принимаются.

По мнению контрольно-счетной палаты, основной целью мониторинга должна являться оценка состояния (контроль) исполнения Программы, включающая в себя отслеживание результатов работы исполнителей программ, их влияния на изменение ситуации в различных сферах деятельности МО, выявление причин отклонений от запланированных показателей и внесение

предложений по корректировке Программы, оперативное принятие управленческих решений.

2.18. Проектом Порядка не регламентированы порядок принятия решений по предложениям, содержащимся в докладе координатора Программы о ходе реализации Программы и оценке ее эффективности.

### Выводы и предложения

Результаты экспертизы показали, что проект Порядка не в полной мере соответствует требованиям законодательства, содержит правовые пробелы, в связи с чем нуждается в существенной корректировке:

1. В Положении о бюджетном процессе не закреплено полномочие администрации по установлению порядка принятия решений о разработке Программ и проведения оценки эффективности их реализации, что не соответствует норме п. 3 ст.179 БК РФ, является правовым пробелом.

**Предложить администрации МО г.Армавир** подготовить проект изменений в Положение о бюджетном процессе в целях устранения неполноты нормативного регулирования.

2. В проекте Порядка не определено понятие «ведомственная целевая программа» и ее отличие от муниципальной ведомственной целевой программы. Кроме того, по смыслу ст.179.3 БК РФ, п.7 р.1 Положения о бюджетном процессе на уровне муниципального образования могут разрабатываться и реализовываться только ведомственные целевые программы.

**Предложить Разработчику** разработать и утвердить отдельный муниципальный нормативный правовой акт, регламентирующий порядок разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ.

3. Смысловое содержание терминов «координатор Программы», «координатор Подпрограммы», «участник Программы» не позволяет достоверно определить статус и полномочия этих лиц.

В целях обеспечения единообразия правоприменения **предложить Разработчику** воспользоваться формулировками, содержащимися в Методических указаниях по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства экономического развития РФ от 16.09.2016 №582. При этом целесообразно, чтобы координатором (ответственным исполнителем Программы, подпрограммы), участниками Программы выступали только главные распорядители бюджетных средств, в целях обеспечения увязки основных параметров Программы с ведомственной структурой расходов местного бюджета.

4. К основным параметрам Программы не отнесены основные мероприятия Программы и непосредственный результат их реализации, не раскрывается понятие «основное мероприятие», что на практике порождает различное его правоприменение.

**Предложить Разработчику** использовать формулировку **основного мероприятия**, данную в пункте 18 Методических указаний по разработке и



реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства экономического развития РФ от 16.09. 2016 N 582.

5. Отмечается недостаточное правовое регулирование вопросов формирования подпрограмм в составе Программ в связи с отсутствием четкого описания порядка определения цели, задач, целевых показателей и основных мероприятий подпрограмм во взаимосвязи с аналогичными параметрами Программы.

**Предложить Разработчику** выделить в самостоятельный раздел (подраздел) проекта Порядка порядок формирования подпрограмм в составе Программы.

6. В пункте 2.1 отсутствует ссылка на муниципальные правовые акты в соответствующей сфере деятельности.

**Предложить Разработчику** дополнить п.2.1 после слов «субъекта Российской Федерации» словами «муниципальных правовых актов муниципального образования город Армавир».

7. Планирование значений показателей и формирование отчетности на основании ведомственной статистики не обеспечивает в полной мере объективность оценки эффективности реализации муниципальной программы. Требования, предъявляемые к Методике расчета целевых показателей, разработчиками Программ не соблюдаются.

**Предложить Разработчику** предусмотреть необходимость использования в качестве целевых показателей:

-показатели, содержащиеся в «майских» Указах Президента РФ и отраслевых «дорожных картах»;

-показатели для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, установленные Указом Президента Российской Федерации от 28.04. 2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 №1317 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года №607», муниципальными правовыми актами.

-показатели государственных программ Краснодарского края, реализуемых в соответствующей сфере деятельности, предусмотренные для муниципальных образований;

-показатели, отражающие основные параметры муниципального задания в части качества и объема предоставляемых муниципальных услуг.

8. Отмечается наличие правовой неопределенности в вопросе взаимоувязки целевых показателей с целями и задачами программы и (или) ее основными мероприятиями.

**Предложить Разработчику** определить алгоритм взаимоувязки целевых показателей с целями, задачами и основными мероприятиями Программы (см. Методические указания по разработке и реализации государственных программ

Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства экономического развития РФ от 16.09.2016 N 582).

9. Выявлена несогласованность п.2.4.4. и п.3.9. проекта Порядка в части документального обоснования ресурсного обеспечения мероприятий Программы.

**Предложить Разработчику** установить конкретный перечень обосновывающих документов и материалов, прикладываемых к проекту Программы (изменений в Программу).

10. В проекте Порядка не выделены основные этапы разработки и реализации муниципальной программы, а также последовательность действий и конкретное содержание (описание) каждого этапа. В нарушение п.3 ст.179 БК РФ, проектом Порядка не установлен порядок проведения оценки эффективности реализации Программы.

**Предложить Разработчику:**

1) структурировать проект Порядка по разделам (подразделам), пунктам (подпунктам) с учетом этапов разработки и реализации Программы.

Целесообразно выделить следующие основные разделы: «Общие положения», «Порядок принятия решения о разработке муниципальных программ», «Порядок формирования муниципальных программ», «Порядок согласования и утверждения муниципальных программ», «Требования к структуре и содержанию муниципальных программ», «Финансовое обеспечение реализации муниципальных программ», «Порядок внесения изменений в муниципальные программы», «Управление и контроль за реализацией муниципальных программ», «Полномочия ответственного исполнителя, соисполнителя и участников муниципальных программ», «Порядок проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ»;

2) предусмотреть раздел «Порядок принятия решения о разработке муниципальных программ» следующего содержания:

**«1. Порядок принятия решения о разработке муниципальных программ.**

1.1. Разработка муниципальных программ осуществляется на основании перечня муниципальных программ, утверждаемого постановлением администрации муниципального образования город Армавир.

Перечень муниципальных программ содержит наименование муниципальных программ, ответственных исполнителей, сроки реализации и основные направления реализации муниципальных программ.

2. Проект перечня муниципальных программ формируется управлением экономического развития администрации муниципального образования город Армавир (далее - управление экономического развития) совместно с финансовым управлением администрации муниципального образования город Армавир (далее - финансовое управление) исходя из приоритетов социально-экономического развития муниципального образования город Армавир, определенной программой комплексного социально-экономического развития муниципального образования город Армавир, иными муниципальными нормативными правовыми актами, с учетом программных документов и иных правовых актов РФ, Краснодарского края в соответствующей сфере деятельности, на основании

предложений органов администрации, иницирующих или ответственных за разработку проектов муниципальных программ, а также возможностей финансового обеспечения.

\_.3. Предложения органов администрации, иницирующих или ответственных за разработку проектов муниципальных программ должны содержать обоснование необходимости разработки соответствующей муниципальной программы, основные направления реализации муниципальной программы, наименование подпрограмм, предложения по соисполнителям и участникам, а также срокам реализации. Предложения подлежат согласованию с заместителем главы муниципального образования город Армавир, курирующим орган администрации, иницирующий или ответственный за разработку проекта муниципальной программы.

\_.4. Предложения о разработке новых муниципальных программ, предлагаемых к реализации начиная с очередного финансового года или с одного из годов планового периода, представляются органом администрации, иницирующим или ответственным за разработку проекта муниципальной программы в управление экономического развития и финансовое управление не позднее 1 апреля года, предшествующего очередному финансовому году.

\_.5. Финансовое управление анализирует поступившие предложения о разработке муниципальных программ, подготавливает и направляет свое заключение (письменное мнение) в управление экономического развития в срок не позднее \_\_ рабочих дней с даты получения предложений.

\_.6 Управление экономического развития анализирует поступившие предложения о разработке муниципальных программ на предмет соответствия условиям, установленным в пункте \_.2 Порядка, заключение финансового управления, и в срок не позднее \_\_ рабочих дней с даты получения предложений разрабатывает и вносит проект муниципального правового акта администрации муниципального образования город Армавир о внесении изменений в перечень муниципальных программ.

\_.7. Внесение изменений в перечень муниципальных программ производится управлением экономического развития:

по проектам муниципальным программ, предлагаемых к финансированию начиная с очередного финансового года - до 1 июня текущего года на основании предложений органов администрации, иницирующих или ответственных за разработку проектов муниципальных программ;

по действующим муниципальным программам - по мере необходимости на основании предложений ответственных исполнителей муниципальных программ в случаях:

- 1) корректировки наименования муниципальной программы (подпрограммы);
- 2) изменения ответственного исполнителя муниципальной программы;
- 3) изменения срока реализации муниципальной программы»;

3) регламентировать порядок оценки эффективности реализации Программы (возможно переименовать и дополнить соответствующими нормами приложение №7).

11. В проекте Порядка отсутствуют нормы о форме проведения и оформлении результатов оценки планируемой эффективности программы, не установлены конкретные полномочия участников процесса рассмотрения и согласования проектов муниципальных программ в целях исключения дублирования предмета рассмотрения и форма согласования.

Отмечается нецелесообразность утверждения новой Программы, действующей с очередного финансового года до вступления в силу решения о местном бюджете в силу п.2 ст.172, ст.184.2 БК РФ, п.4 р.2, п.2 р.3 Положения о бюджетном процессе.

**Предложить Разработчику** ввести разделы «Порядок формирования муниципальных программ» и «Порядок согласования и утверждения муниципальных программ» в следующей редакции:

**«\_ . Порядок формирования муниципальных Программ.**

\_1. Разработка проекта муниципальной программы, вошедшей в перечень муниципальных программ, а также обосновывающих документов и материалов в соответствии с пунктом \_3 Порядка, осуществляется ответственным исполнителем совместно с соисполнителями.

\_2. Проект муниципальной программы подлежит обязательному согласованию с участниками муниципальной программы и общественному обсуждению в порядке и сроки, установленные приложением №\_\_ Порядка.

\_3. К проекту постановления администрации муниципального образования город Армавир об утверждении муниципальной программы прилагаются следующие обосновывающие документы и материалы:

- проект муниципальной программы;
- расчеты объемов финансового обеспечения по каждому основному мероприятию и (или) ведомственной целевой программе, в том числе по источникам финансирования;
- пояснительная записка с характеристикой текущей ситуации, обоснованием набора подпрограмм, основных мероприятий, оценкой прогнозируемой эффективности муниципальной программы.

\_4. Оценка прогнозируемой эффективности муниципальной программы проводится ответственным исполнителем на этапе ее разработки и осуществляется в целях оценки вклада результатов муниципальной программы в социально-экономическое развитие муниципального образования город Армавир, обоснования предложенных способов достижения целей и решения задач.

Обязательным условием оценки прогнозируемой эффективности муниципальной программы является выполнение запланированных на период ее реализации целевых показателей, а также мероприятий в установленные сроки.

\_5. В качестве основных критериев прогнозируемой эффективности муниципальной программы применяются:

- а) критерии экономической эффективности - критерии, учитывающие оценку вклада муниципальной программы в экономическое развитие муниципального образования город Армавир в целом и влияния ожидаемых результатов муниципальной программы на различные сферы экономики города.

Оценки могут включать как прямые (непосредственные) эффекты от реализации муниципальной программы, так и косвенные (внешние) эффекты, возникающие в сопряженных секторах экономики;

б) критерии социальной эффективности - критерии, учитывающие ожидаемый вклад реализации муниципальной программы в социальное развитие, показатели которого не могут быть выражены в стоимостной оценке;

в) критерии бюджетной эффективности, учитывающие необходимость достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного Программой объема средств.

### **\_\_\_Порядок согласования и утверждения муниципальных программ.**

\_.1. Проект муниципальной программы с приложением документов, указанных в п. \_.3. Порядка, согласованный заместителем главы муниципального образования город Армавир, курирующим ответственного исполнителя, направляется ответственным исполнителем в управление экономического развития, которое в течение 7 рабочих дней проводит экспертизу проекта на предмет:

- соответствия поставленных в муниципальной программе целей и задач выявленным проблемам и ожидаемому социально-экономическому эффекту от их реализации, а также стратегии социально-экономического развития муниципального образования город Армавир (при ее наличии), программе комплексного социально-экономического развития муниципального образования город Армавир, программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, транспортной и социальной инфраструктур (при их наличии, в соответствии со сферой действия муниципальной программы), документам стратегического планирования Краснодарского края (при их наличии), отраслевым документам стратегического планирования Российской Федерации (при их наличии);

- обоснованность и достаточность основных мероприятий для достижения запланированных конечных результатов муниципальной программы;

- отсутствие дублирования мероприятий в рамках иных муниципальных программ;

- оценку прогнозируемой эффективности муниципальной программы;

- соответствие муниципальной программы установленным Порядком требованиям к структуре и содержанию муниципальной программы;

- соответствия алгоритма расчета базовых и плановых значений целевых показателей муниципальной программы применяемой методике расчета (в том числе на предмет наличия технических ошибок в расчете плановых значений, темпов прироста значений целевых показателей муниципальной программы).

\_.2. По результатам проведенной экспертизы управление экономического развития в пределах срока, указанного в пункте \_.1. Порядка, подготавливает и направляет ответственному исполнителю заключение о согласовании или

несогласовании проекта муниципальной программы с указанием нарушений и недостатков, подлежащих устранению ответственным исполнителем.

Ответственный исполнитель обеспечивает устранение всех изложенных в заключении нарушений и недостатков в срок не более 3 рабочих дней и повторно направляет документы в управление экономического развития для рассмотрения.

По результатам повторного рассмотрения заключение не подготавливается. В листе согласования проекта постановления администрации муниципального образования город Армавир об утверждении муниципальной программы начальником управления экономического развития проставляется виза с отметкой об устранении ответственным исполнителем нарушений и недостатков, отмеченных в заключении.

\_.3. После согласования управлением экономического развития проект муниципальной программы направляется ответственным исполнителем в срок, не превышающий 2 рабочих дней, в финансовое управление .

\_.4. Финансовое управление в течение 7 рабочих дней со дня поступления проекта муниципальной программы проводит экспертизу на предмет:

1) соответствия объемов ресурсного обеспечения муниципальной программы (подпрограммы) возможностям доходной части местного бюджета;

2) соответствия объемов расходов на реализацию каждой подпрограммы муниципальной программы и муниципальной программы в целом прогнозным объемам расходов местного бюджета;

3) соответствия направлений ресурсного обеспечения основных мероприятий и мероприятий муниципальной программы (подпрограммы) бюджетной классификации Российской Федерации;

4) отражения мероприятий, реализуемых за счет субвенций, субсидий, имеющих целевое назначение, в сфере реализации муниципальной программы;

5) отражения в мероприятиях муниципальных услуг (выполнение работ), оказываемых муниципальными учреждениями, финансирование которых осуществляется путем предоставления субсидий на выполнение муниципального задания.

По результатам проведенной экспертизы финансовое управление в пределах срока, указанного в пункте \_.4. Порядка, подготавливает и направляет ответственному исполнителю заключение о согласовании или несогласовании проекта муниципальной программы с указанием нарушений и недостатков, подлежащих устранению ответственным исполнителем.

\_.5. Ответственный исполнитель обеспечивает устранение нарушений и недостатков, отмеченных в заключении финансового управления в порядке и в сроки, установленные в п. \_\_.2 Порядка.

\_.6. После согласования проекта муниципальной программы управлением экономического развития и финансовым управлением ответственный исполнитель в срок, не превышающий 2 рабочих дней, направляет документы, указанные в пункте \_.3. Порядка в правовое управление администрации муниципального образования город Армавир (далее – правовое управление).

Правовое управление осуществляет правовую экспертизу на предмет соответствия муниципальной программы вопросам местного значения и полномочиям органов местного самоуправления, установленным Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», соблюдения требований к муниципальным правовым актам, актуальности правовых актов, указанных в проекте муниципальной программы, по результатам которой подготавливается заключение в порядке, аналогичном предусмотренному п. 2 Порядка.

7.7. Согласованный со всеми структурными подразделениями администрации муниципального образования город Армавир проект муниципальной программы направляется ответственным исполнителем в контрольно-счетную палату муниципального образования город Армавир (далее - КСП) для проведения финансово-экономической экспертизы и подготовки заключения.

К проекту муниципальной программы прилагаются обосновывающие документы и материалы, указанные в п. 3 Порядка и заключения управления экономического развития, финансового управления и правового управления.

КСП проводит финансово-экономическую экспертизу и подготавливает заключение в срок, не превышающий 15 рабочих дней с даты получения документов. В случае получения отрицательного заключения КСП ответственный исполнитель осуществляет доработку проекта муниципальной программы. Повторное заключение КСП не подготавливается. В листе согласования проекта постановления администрации муниципального образования город Армавир об утверждении муниципальной программы председателем КСП проставляется виза с отметкой об устранении ответственным исполнителем всех нарушений и недостатков, отмеченных в заключении.

8. Проект муниципальной программы до его утверждения главой муниципального образования город Армавир направляется ответственным исполнителем с сопроводительным письмом в профильную (к ведению которой относится рассмотрение вопросов, указанных в проекте муниципальной программы) комиссию Армавирской городской Думы, для рассмотрения и внесения предложений, рекомендаций.

В сопроводительном письме указывается просьба представить предложения и рекомендации по проекту муниципальной программы.

9. В случае поступления предложений и рекомендаций профильной комиссии к представленному проекту муниципальной программы решение по его окончательному варианту принимает глава муниципального образования город Армавир.

10. Проект муниципальной программы, предлагаемой к реализации начиная с очередного финансового года, утверждается постановлением администрации муниципального образования город Армавир не позднее трех месяцев со дня вступления в силу решения Армавирской городской Думы о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

\_11. Утвержденная муниципальная программа подлежит размещению на официальном сайте администрации муниципального образования город Армавир управлением экономического развития в срок \_\_\_\_\_.

\_12. Муниципальная программа подлежит обязательной государственной регистрации в федеральном государственном реестре документов стратегического планирования в порядке и сроки, установленные Правительством Российской Федерации».

**12.** Проектом Порядка не предусмотрены случаи и периодичность внесения изменений в Программу в течение финансового года.

Формулировка п.3.14 в части утверждения изменений в Программы, касающихся увеличения объема бюджетных ассигнований на ее реализацию до 15 октября текущего финансового года является некорректной, т.к. в случае поступления, например, межбюджетных трансфертов после указанного срока, внесение изменений в Программу в части увеличения объема финансирования, будет являться нарушением Порядка.

**Предложить Разработчику:**

1) Порядок и случаи внесения изменений в Программы изложить в самостоятельном разделе «Порядок внесения изменений в муниципальные программы» следующего содержания:

**«\_ Порядок внесения изменений в муниципальные программы.**

\_1. Внесение изменений в муниципальную программу осуществляется путем издания соответствующего постановления администрации муниципального образования город Армавир.

\_2. Основанием для внесения изменений в муниципальную программу являются:

- 1) приведение муниципальной программы в соответствие с решением о местном бюджете;
- 2) изменение объемов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы;
- 3) результаты ежегодно проводимой оценки эффективности реализации муниципальных программ;
- 4) возникновение необходимости дополнения новой подпрограммой, дополнения, исключения подпрограмм и (или) программных мероприятий, перераспределение средств между подпрограммами и (или) программными мероприятиями, изменения сроков реализации, исполнителей, иных основных параметров муниципальной программы, корректировки отдельных положений текстовой части муниципальной программы (подпрограммы) в целях актуализации;

\_3. Муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением Армавирской городской Думы о местном бюджете на соответствующий финансовый год не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

\_4. При изменении объемов бюджетных ассигнований в текущем финансовом году в муниципальную программу вносятся изменения в следующем порядке:



1) если изменение объема финансирования по муниципальной программе производится в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденных решением Армавирской городской Думы о местном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, то соответствующие изменения в муниципальную программу утверждаются до внесения изменений в решение о местном бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

2) если изменение объема финансирования по программе предусматривает увеличение (уменьшение) общего объема бюджетных ассигнований, утвержденных решением о местном на текущий финансовый год и плановый период, изменения в муниципальную программу подлежат утверждению не позднее трех месяцев со дня вступления в силу решения Армавирской городской Думы о внесении соответствующих изменений в решение о местном бюджете.

В случае, если изменения, вносимые в муниципальную программу, предусматривают увеличение объема бюджетных ассигнований на ее реализацию, проект постановления администрации муниципального образования город Армавир должен содержать нормы, определяющие источники исполнения данных расходных обязательств.

Проект постановления администрации муниципального образования город Армавир о внесении изменений в муниципальную программу по основанию, предусмотренному подпунктом 2 настоящего пункта, представляется ответственным исполнителем в финансовое управление одновременно с предложениями об уточнении местного бюджет с соблюдением требований, установленных для формирования, согласования и утверждения муниципальных программ.

Проект постановления администрации муниципального образования город Армавир о внесении изменений в муниципальную программу по основанию, предусмотренному подпунктом 2 настоящего пункта подлежит согласованию с профильной комиссией Армавирской городской Думы одновременно с проектом о внесении изменений в местный бюджет.

\_.5. Внесение изменений в муниципальную программу по основаниям, указанным в подпунктах 3-4 пункта \_\_2. Порядка, осуществляется в течение 1 месяца со дня возникновения таких оснований. К проекту постановления администрации муниципального образования город Армавир о внесении изменений в муниципальную программу по основаниям, указанным в подпунктах 3-4 пункта \_\_2. Порядка прилагается пояснительная записка с указанием обоснования и причин ее корректировки.

\_.6. Проект изменений, вносимых в муниципальную программу, по основаниям, указанным в подпунктах 1,3,4 пункта \_\_2., подпункта 1 пункта \_4 Порядка, в КСП для проведения финансово-экономической экспертизы не направляется и не подлежит согласованию с профильной комиссией Армавирской городской Думы.

\_.7. Не допускается внесение изменений в муниципальные программы в части корректировки целевых показателей, мероприятий, объемов финансирования за отчетный год после окончания финансового года».

2) Вопросы финансового обеспечения Программ изложить в отдельном разделе:

**«\_ Финансовое обеспечение реализации муниципальных программ.»**

\_1. Финансовое обеспечение реализации муниципальных программ в части расходных обязательств МО г.Армавир осуществляется за счет бюджетных ассигнований местного бюджета. Средства федерального и краевого бюджетов, внебюджетных источников указываются в муниципальной программе в прогнозном объеме.

\_2. Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ (подпрограмм) утверждается решением Армавирской городской Думы о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Объем финансового обеспечения реализации муниципальной программы за счет средств местного бюджета на период после планового периода устанавливается в объеме бюджетных ассигнований второго года планового периода с применением индексов-дефляторов, за исключением объемов финансового обеспечения реализации мероприятий, связанных с капитальным или текущим ремонтом, строительством (реконструкцией, в том числе с элементами реставрации, техническим перевооружением) объектов капитального строительства или приобретением объектов недвижимого имущества, а также субвенций, субсидий, получаемых из средств федерального и/или краевого бюджетов.

\_3. Планирование бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в очередном году и плановом периоде осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок составления проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, и актами, определяющими вопросы планирования бюджетных ассигнований, а также с учетом результатов реализации муниципальных программ за предыдущий год.

\_4. При наличии у главных распорядителей средств местного бюджета кредиторской задолженности, сложившейся на начало финансового года, данная задолженность подлежит отражению в муниципальной программе (подпрограмме) по каждому мероприятию отдельно. При проведении оценки эффективности реализации программы (подпрограммы), средства, направленные на погашение кредиторской задолженности не учитываются.

\_5. В ходе исполнения местного бюджета показатели финансового обеспечения реализации муниципальной программы, в том числе ее подпрограмм и основных мероприятий, могут отличаться от показателей, утвержденных в составе муниципальной программы, в пределах и по основаниям, которые предусмотрены бюджетным законодательством Российской Федерации для внесения изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета».

3) формирование объемов финансового обеспечения осуществлять в разрезе главных распорядителей бюджетных средств, что позволит обеспечить взаимосвязь с расходной частью местного бюджета.

13. В п.3.6,3.9, 3.10, 4.12 проекта Порядка при определении сроков используется терминология «не позднее и до ...года, предшествующего началу реализации Программ», до...года, следующего за отчетным годом».

**Предложить Разработчику** изложить сроки в соответствии с терминологией, установленной ст. 6 Бюджетного кодекса РФ, «до ... текущего финансового года...» и «до ...очередного финансового года».

14. Пункт 4.8 проекта Порядка, предусматривающий основания прекращения действия Программ, не содержит такого основания как принятие решения о прекращении действия Программы в связи с неудовлетворительной оценкой эффективности реализации Программы.

**Предложить Разработчику** п.4.18 изложить в новой редакции:

«4.8. Основаниями для досрочного прекращения реализации муниципальной программы являются:

- 1) досрочное полное выполнение муниципальной программы;
- 2) изменение целей программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования город Армавир;
- 3) отсутствие или недостаточное финансирование муниципальной программы из предусмотренных муниципальной программы источников;
- 4) необходимость утверждения новой муниципальной программы, направленной на достижение аналогичной цели, решение аналогичных задач;
- 5) наличие рекомендации профильной комиссии Армавирской городской Думы по результатам рассмотрения ежегодного отчета об оценке эффективности реализации муниципальной программы в связи с неудовлетворительной оценкой эффективности ее реализации.

Досрочное прекращение реализации муниципальной программы осуществляется в форме постановления администрации муниципального образования город Армавир».

15. Отмечается неполнота правового регулирования процедуры проведения мониторинга (не определены цель и порядок проведения мониторинга, а также результаты его проведения (правовые последствия) мониторинга).

**Предложить Разработчику** изложить п.4.10 в новой редакции:

«п.4.10. Мониторинг муниципальных программ проводится в целях оценки состояния (контроль) за исполнением муниципальных программ и включает в себя:

- 1) формирование системы планово-отчетной документации, используемой для оперативного контроля и принятия управленческих решений;
- 2) организацию потоков информации, обеспечивающей слежение за ходом выполнения муниципальных программ и учет затрат ресурсов, направляемых на мероприятия исполнителями муниципальных программ;
- 3) отслеживание результатов работы исполнителей муниципальных программ, их влияния на изменение ситуации в сферах деятельности муниципального образования город Армавир и выявление причин отклонений от запланированных показателей развития;
- 4) подготовку предложений по корректировке муниципальной программы в целом.

В целях оперативного контроля реализации муниципальных программ ответственные исполнители муниципальных программ ежеквартально проводят мониторинг, который включает в себя: степень достижения показателей муниципальных программ (подпрограмм и (или) основных мероприятий и (или) мероприятий) и объем использованных денежных средств по муниципальным программам (подпрограммам и (или) основным мероприятиям и (или) мероприятиям) за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев.

Соисполнители муниципальных программ ежеквартально проводят мониторинг хода реализации подпрограмм и (или) основных мероприятий и (или) мероприятий муниципальных программ и в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют ответственным исполнителям муниципальных программ полную и достоверную информацию о ходе реализации подпрограмм и (или) основных мероприятий и (или) мероприятий муниципальных программ за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев на бумажном носителе.

Результаты мониторинга отражаются в отчетных формах согласно приложениям № \_\_\_\_.

В случае отклонений от плановой динамики реализации муниципальной программы или воздействия факторов риска, оказывающих негативное влияние на реализацию муниципальной программы, в отчет включаются предложения о дальнейшей реализации муниципальной программы и их обоснование.

Документом, в котором отражаются результаты мониторинга реализации муниципальных программ, является сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности реализации муниципальных программ ».

**16.** Проектом Порядка не регламентированы порядок рассмотрения и принятия решений по предложениям, содержащимся в докладе координатора Программы о ходе реализации Программы и оценке ее эффективности, не определены последствия признания Программы неэффективной.

**Предложить Разработчику:**

1) дополнить проект Порядка п.4.15 и 4.16 следующего содержания:

«4.15. Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ (далее-годовой доклад) рассматривается на заседаниях постоянных комиссий Армавирской городской Думы одновременно с годовой отчетностью об исполнении местного бюджета.

По результатам рассмотрения годового доклада постоянными комиссиями Армавирской городской Думы могут быть внесены предложения о сокращении на очередной финансовый год и плановый период бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы, о досрочном прекращении реализации основных мероприятий или муниципальной программы в целом начиная с очередного финансового года, о наложении на ответственных исполнителей, соисполнителей и участников муниципальной программы дисциплинарного взыскания в связи с недостижением запланированных результатов реализации муниципальной программы.

4.16. По результатам оценки эффективности муниципальной программы, с учетом предложений, поступивших от постоянных комиссий Армавирской

городской Думы по результатам рассмотрения годового доклада, глава муниципального образования город Армавир может принять решение о сокращении на очередной финансовый год и плановый период бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы, о досрочном прекращении реализации основных мероприятий или муниципальной программы в целом начиная с очередного финансового года, а также о наложении на ответственных исполнителей, соисполнителей и участников муниципальной программы дисциплинарного взыскания в связи с недостижением запланированных результатов реализации муниципальной программы».

**17. В рамках выполнения рекомендаций Минфина России, изложенных в письме от 29 декабря 2016 г. N 06-04-11/01/79142 «Об анализе практики формирования местных бюджетов в РФ на основе муниципальных программ», предложить администрации муниципального образования город Армавир:**

- утверждать муниципальные программы на долгосрочный период (более 6 лет);
- установить персональную ответственность руководителей органов администрации муниципального образования город Армавир - ответственных исполнителей (соисполнителей), участников муниципальной программы за достижение показателей и эффективность реализации программы;
- использовать результаты мониторинга муниципальных программ при принятии решений в части дальнейшей их реализации.

Председатель контрольно-счетной палаты  
муниципального образования город Армавир



Е.В.Клешнева