



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД АРМАВИР

20 мая 2026 года

г. Армавир

Заключение №27
по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Оперативный анализ
исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета за 1
квартал 2026 года»

Основание проведение экспертно-аналитического мероприятия:

статья 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 1 части 2 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетной органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункт 9 раздела 1 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Армавир, утвержденного решением Армавирской городской Думы от 28 ноября 2013 года, часть 1 статьи 8 Положения о контрольно-счетной палате муниципального образования город Армавир, утвержденного решением Армавирской городской Думы от 27 декабря 2011 года №280, пункт 1.5 плана работы контрольно-счетной палаты муниципального образования город Армавир на 2026 год, распоряжение председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования город Армавир от 15 мая 2026 года №14-р.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: анализ и оценка исполнения местного бюджета за первый квартал 2026 года по доходам, расходам, источникам внутреннего финансирования дефицита местного бюджета, состояния и обслуживания муниципального долга, резервного и дорожного фондов, исполнения муниципальных программ.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: отчет об исполнении местного бюджета за первый квартал 2026 года и приложения к нему (далее-отчет).

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия: председатель контрольно-счетной палаты МО г. Армавир Е.В. Клешнева.

В ходе анализа установлено следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 264.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ), пунктом 2 раздела 5 Положения о бюджетном процессе, утвержденного решением Армавирской городской Думы от 28 ноября 2013 года (далее - Положение о бюджетном процессе) отчет об исполнении местного бюджета за первый квартал текущего финансового года утвержден постановлением администрации МО г.Армавир от 27.04.2026 №813 «Об исполнении местного бюджета за первый квартал 2026 года» и представлен финансовым управлением администрации МО г.Армавир (далее - финансовое управление) в контрольно-счетную палату муниципального образования город Армавир (далее - КСП) с соблюдением установленных сроков.

Состав ежеквартальной отчетности соответствует требованиям пункта 2 раздела 5 Положения о бюджетном процессе. Одновременно с Отчетом в КСП предоставлены:

- пояснительная записка;
- информация об использовании бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ и ведомственных целевых программ;
- информация о расходовании средств резервного фонда администрации МО г.Армавир;
- информация о расходовании средств дорожного фонда администрации МО г.Армавир.

Бюджет муниципального образования город Армавир на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов утвержден решением Армавирской городской Думы от 18 декабря 2025 года №48 «О местном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

Основные параметры бюджета (с учетом изменений) в сопоставлении с показателями бюджета по итогам 1 квартала 2026 года отражены в таблице №1:

Таблица №1, тыс.руб.

Наименование показателей	Первоначальный бюджет	Утвержденные бюджетные назначения с учетом изменений	Уточненная бюджетная роспись на дату отчета	Изменение показателей		Исполнение 1 кв. 2026 г.		Исполнение 1 кв.2025 года		Исполнение за 1 кварт. 2026 г. к 1 кварт.2025 г.	
				%	откл., +,-	тыс. руб.	%	тыс. руб.		откл., +,-	%
Общий объем доходов всего:	9 506 829,5	9 620 482,1		101,2	+113 652,6	2 460 270,3	25,6	1 232 251,0		+1 228 019,3	199,7
налоговые и неналоговые	2 717 720,1	2 717 720,1		100,0	0,0	423 676,9	15,6	508 945,4		-85 268,5	83,2
безвозмездные поступления	6 789 109,4	6 902 762,0		101,7	+113 652,6	2 036 593,4	29,5	723 305,6		+1 313 287,8	281,6
Общий объем расходов	9 506 829,5	10 296 595,4	10 296 595,4	108,3	+789 765,9	2 615 904,9	25,4	1 170 661,4		+1 445 243,5	223,5
Дефицит «-», профицит «+»	0,0	-676 113,3		-	-676 113,3	-155 634,6	-	61 589,6		-217 224,2	-
Верхний предел муниципального долга на 01.01.2027	0,0	0,0		-	0,0			*			

Из вышеприведенной таблицы следует, что в первом квартале 2026 года плановые бюджетные назначения по доходам увеличились на 113 652,6 тыс.рублей (темп роста 101,2%) за счет роста безвозмездных поступлений.

Плановые расходы (с учетом бюджетной росписи) также увеличились на 789 765,9 тыс.рублей или на 8,3 процентных пункта, что привело к возникновению дефицита бюджета в объеме 676 113,3 тыс.рублей. Размер дефицита не превышает предела, установленного пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

Исполнение местного бюджета по доходам

Доходы местного бюджета за первый квартал 2026 года поступили в сумме 2 460 270,3 тыс.рублей или 25,6% плановых назначений.

Исполнение годовых плановых назначений местного бюджета в отчетном периоде:

по налоговым доходам находится в диапазоне от 4% по налогу на имущество физических лиц до 74,1% по единому сельскохозяйственному налогу;

по неналоговым доходам в диапазоне от 0% (доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных

товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам; доходы от перечисления части прибыли от деятельности МУП) до 49,4% по доходам от арендной платы, средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов.

В ходе экспертизы установлено, что фактически поступившие в бюджет в 1 квартале 2026 года неналоговые доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении на сумму 126,9 тыс.рублей; плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков на сумму 357,6 тыс.рублей; плата по соглашениям об установлении сервитутов в отношении земельных участков на сумму 1,6 тыс.рублей до настоящего времени не отражены в доходной части местного бюджета, что не соответствует принципу полноты отражения доходов в местном бюджете, установленному ст.32 Бюджетного кодекса РФ (на это нарушение обращено внимание Палаты в заключении на отчет об исполнении местного бюджета за 2025 год).

Анализ исполнения доходной части бюджета за 1 квартал 2026 года по отношению к доходам за аналогичный период 2025 года показал увеличение общей суммы в 2 раза (плюс 1 228 019,3тыс.рублей) за счет роста объема безвозмездных поступлений (плюс 1 313 287,8тыс.рублей, темп роста 281,6%) и снижения налоговых и неналоговых доходов (минус 85 268,5тыс.рублей, темп роста 83,2%).

Наибольший темп роста к уровню 1 квартала 2025 года отмечается по налогу на имущество физических лиц (144,2%), прочим доходам от использования имущества – 130,8%, ЕСХН (116,3%), НДФЛ (110,2%).

Снижение поступлений к уровню 1 квартала 2025 года отмечается по 10 источникам (земельный налог – темп роста 98,9%, УСН - 85,3%, доходы, от арендной платы за земельные участки –85,1%, штрафы, санкции, возмещение ущерба - 77,3%, доходы от продажи земельных участков – 45,1%, арендная плата за муниципальное имущество - 30,6%, доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства –17,8%, доходы от приватизации имущества – 0,3%, патентная система налогообложения (ПСН) — 9,4%.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов местного бюджета составила всего 17,2%, что на 24,1 процентных пункта меньше показателей 1 квартала 2025 года.

В отчетном периоде безвозмездные поступления исполнены в сумме 2 036 593,4 тыс.рублей, что составляет 29,5 % от плановых назначений, что на 15,5 процентных пункта больше поступлений в аналогичном периоде 2025 года. Доля безвозмездных поступлений в доходной части бюджета составила 82,8 % (в аналогичном периоде 2025 года-58,7%). Основу безвозмездных поступлений образуют межбюджетные субсидии на решение вопросов местного значения, доля которых в структуре безвозмездных поступлений составляет 60,4%.

Исполнение местного бюджета по расходам

Расходная часть местного бюджета за первый квартал 2026 года исполнена на сумму 2 615 904,9 тыс.рублей, что составляет 25,4% от уточненной бюджетной росписи.

По разделам классификации расходов бюджетов РФ исполнение находится в диапазоне от 8,1% по разделу «Национальная экономика» преимущество за счет подраздела 04 09 «Дорожные фонды» до 32,4% по разделу «Образование».

По отношению к аналогичному отчетному периоду 2025 года общая сумма расходов местного бюджета за 1 квартал 2026 года увеличилась на 1 445 243,5 тыс. рублей с темпом роста 223,5%.

Расходы на социальную сферу в отчетном периоде составили 2 338,054 тыс. рублей, или 89,4 % от всех расходов бюджета. Основным объемом расходов традиционно приходится на раздел 07 00 «Образование» - 2 137 623,9 тыс.рублей, что составляет 81,7% от общего объема расходов бюджета.

Исполнение расходов местного бюджета по муниципальным программам

К финансовому обеспечению предусмотрено 16 муниципальных программ с объемом бюджетных ассигнований на 2026 год (с учетом бюджетной росписи) 9 637, 101 тыс.рублей.

Фактические расходы на исполнение программ в 1 квартале 2026 года составили 2 498 386,2 тыс.рублей (в том числе за счет средств федерального и краевого бюджетов – 1 921 303,1 тыс. рублей), или 25,9 % к уточненной росписи.

Удельный вес расходов местного бюджета, осуществляемых в рамках муниципальных программ и ведомственных программ муниципального образования город Армавир за 1 квартал 2026 года, составил 95,5 % и увеличился по сравнению с аналогичным периодом 2025 года на 5,7 %.

Отсутствие кассовых расходов в отчетном периоде отмечается по муниципальным программам «Доступная среда», «Формирование современной городской среды муниципального образования город Армавир».

По 5-ти программам отмечается низкий уровень кассового исполнения бюджетных назначений (менее 10%):

«Развитие водопроводно-канализационного комплекса муниципального образования город Армавир» (0,1%);

«Организация благоустройства и санитарного содержания территорий муниципального образования город Армавир» (6,6%);

«Жилище» (2,6%);

«Развитие транспортной системы муниципального образования город Армавир» (7,7%);

«Развитие экономики и инвестиционной привлекательности муниципального образования город Армавир» (8%).

Таблица №2, тыс.руб.

Наименование программы	Исполнение 1 кв. 2025 г.	Уточненный бюджет (роспись)	Исполнение 1 кв. 2026 г.	Исполнение, %	
				к плану	к 1 кв. 2025 г.
«Развитие образования в муниципальном образовании город Армавир»	745 941,0	6 581 008,8	2 130 176,4	32,4	285,6
«Культура Армавира»	105 723,0	409 376,0	102 831,2	25,1	97,3
«Молодежь Армавира»	11 864,6	74 659,9	7 519,9	10,1	63,4
«Дети Армавира»	29 272,3	242 439,4	29 973,9	12,4	102,4
«Развитие физической культуры и спорта в	28 224,7	213 395,3	38 235,2	17,9	135,5

Наименование программы	Исполнение 1 кв. 2025 г.	Уточненный бюджет (роспись)	Исполнение 1 кв. 2026 г.	Исполнение, %	
				к плану	к 1 кв. 2025 г.
муниципальном образовании город Армавир»					
«Социальная поддержка отдельных категорий граждан, проживающих на территории муниципального образования город Армавир»	11 414,3	136 522,5	28 820,4	21,1	252,5
«Доступная среда»	0,0	2 327,7	0,0	0,0	*
«Обеспечение безопасности населения муниципального образования город Армавир»	886,6	19 752,7	3 770,6	19,1	425,3
«Развитие транспортной системы муниципального образования город Армавир»	30 246,9	597 437,0	45 834,8	7,7	151,5
«Развитие водопроводно-канализационного комплекса муниципального образования город Армавир»	12 285,5	102 096,1	83,0	0,1	0,7
«Организация благоустройства и санитарного содержания территорий муниципального образования город Армавир»	40 102,1	554 622,7	36 683,9	6,6	91,5
«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального образования город Армавир»	18 842,5	120 113,1	33 997,2	28,3	180,4
«Формирование современной городской среды муниципального образования город Армавир»	0,0	136 424,6	0,0	0,0	*
«Комплексное и устойчивое развитие муниципального образования город Армавир в сфере архитектуры и градостроительства»	15 012,6	86 834,9	12 724,0	14,7	84,8
«Жилище»	590,2	22 452,1	575,7	2,6	97,5
«Развитие экономики и инвестиционной привлекательности муниципального образования город Армавир»	598,9	337 638,3	27 160,0	8,0	4 535,0
Всего:	1 051 005,2	9 637 101,1	2 498 386,2	25,9	237,7

Исполнение местного бюджета по источникам внутреннего финансирования дефицита местного бюджета, состояния и обслуживания муниципального долга

По итогам первого квартала 2026 года получен дефицит в объеме 155 634,6 тыс.рублей, который покрывается источниками внутреннего финансирования-изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов на начало отчетного периода.

В первом квартале 2026 года бюджетом муниципального образования город Армавир не привлекались кредиты кредитных организаций и бюджетные кредиты.

Муниципальные гарантии в первом квартале 2026 года не предоставлялись.

По состоянию на 01.04.2026 года муниципальный долг бюджета муниципального образования город Армавир отсутствует.

Использование бюджетных ассигнований резервного фонда администрации муниципального образования город Армавир

Решением о бюджете утверждены ассигнования резервного фонда администрации муниципального образования город Армавир на 2026 год в сумме 10 000,0 тыс. рублей, что соответствует данным отчета об исполнении бюджета.

Кассовое исполнение расходов средств резервного фонда в 1 квартал 2026 года отсутствует.

Использование бюджетных ассигнований дорожного фонда администрации муниципального образования город Армавир

Решением о бюджете средства дорожного фонда муниципального образования город Армавир на 2026 год утверждены в сумме 547 437,0 тыс. рублей, фактически поступило доходов дорожного фонда в сумме 44 467,0 тыс. рублей или 8,1% от плана из 3-х источников (акцизы, часть арендной платы за землю, неиспользованные остатки дорожного фонда).

Кассовое исполнение расходов дорожного фонда составило 28 988,7 тыс. рублей (5,3% от плана), в том числе на содержание автомобильных дорог 27 196,2 тыс. рублей, содержание МКУ «Управление автомобильных дорог» - 1792,5 тыс. рублей.

Выводы:

По результатам анализа установлено следующее:

1. Отчет предоставлен финансовым управлением в сроки и в составе, предусмотренном Положением о бюджетном процессе.

2. За 1 полугодие 2026 года бюджет исполнен:

1) по доходам на сумму 2 460 270,3 тыс. рублей или 25,6% плановых назначений. Основным доходным источником местного бюджета в 1 -м квартале являлись безвозмездные поступления, удельный вес которых в структуре доходов составил 82,8% (в аналогичном периоде 2025 года-58,7%), что указывает на высокую зависимость бюджета МО ГО город Армавир от финансовой помощи на решение вопросов местного значения из вышестоящих бюджетов.

2) по расходам на сумму 2 615 904,9 тыс. рублей или 25,4% от уточненной бюджетной росписи.

3) с дефицитом в размере 155 634,6 тыс. рублей при утвержденном годовом дефиците 676 113,3 тыс. рублей;

4) по муниципальным программам исполнение составило 2 498 386,2 тыс. рублей или 25,9% к уточненной бюджетной росписи.

5) Кредиты от кредитных организаций и бюджетные кредиты не привлекались, муниципальные гарантии не предоставлялись, муниципальный долг отсутствует.

6) Кассовое исполнение расходов за счет средств резервного фонда отсутствует.

7) Кассовое исполнение расходов за счет средства дорожного фонда составило 28 988,7 тыс. рублей или 5,3% от утвержденных назначений.

3. В нарушение ст.32 Бюджетного кодекса РФ фактически поступившие в бюджет в 1 квартале 2026 года неналоговые доходы: от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении на сумму 126,9 тыс. рублей; плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков на сумму 357,6 тыс. рублей; плата по соглашениям об установлении сервитутов в отношении земельных участков на сумму 1,6 тыс. рублей до настоящего времени не отражены в доходной части местного бюджета.

4. Отмечается низкое исполнение расходов по 7-ми муниципальным программам, что существенно повышает риски не освоения бюджетных средств до завершения финансового года, неэффективных бюджетных расходов и свидетельствует о ненадлежащем исполнении главными распорядителями и получателями бюджетных средств своих бюджетных полномочий.

Предложения и рекомендации:

Контрольно-счетная палата муниципального образования город Армавир предлагает:

1. Финансовому управлению обеспечить внесение изменений в решение о местном бюджета на 2026 год в части включения в доходную часть бюджета фактически поступивших доходов от незапланированных источников.
2. Главным администраторам средств местного бюджета обеспечить качественное планирование администрируемых доходных источников в соответствии с утвержденной методикой, своевременно обеспечивать корректировку показателей администрируемых доходов.
3. Главным распорядителям бюджетных средств, муниципальным заказчикам принять меры по своевременному исполнению расходов на реализацию муниципальных программ в целях своевременного и качественного освоения бюджетных средств.

Настоящее заключение составлено в 3-х экземплярах.

Председатель

Е.В. Клешнева