

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ
контрольно-счетной палаты муниципального образования город Армавир
(СФК КСП-7)

«Подготовка заключения контрольно-счётной палаты муниципального образования город Армавир
на проект решения «О местном бюджете
на очередной год и двухлетний плановый период»

г.Армавир

2012 год

Содержание:

№ раздела	Наименование главы, раздела	Страница
1	Общие положения	3
2	Цели и задачи подготовки заключения контрольно-счётной палаты муниципального образования город Армавир на проект решения Армавирской городской думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период»	3
3	Общие требования к подготовке заключения контрольно-счётной палаты на проект решения Армавирской городской думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период»	5
4	Этапы и участники подготовки экспертного заключения контрольно-счетной палаты на проект решения Армавирской	6

городской думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период»

5	Формы и методы, используемые при подготовке заключения контрольно-счётной палаты на проект решения Армавирской городской думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период»	7
6	Структура и оформление заключения контрольно-счётной палаты на проект решения Армавирской городской думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период»	9
7	Контроль за подготовкой заключения контрольно-счётной палаты на проект решения Армавирской городской думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период»	10

1. Общие положения

Стандарт внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счётной палаты муниципального образования город Армавир СФК КСП-7 Подготовка заключения контрольно-счётной палаты на проект решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» (далее- Стандарт) разработан на основании статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ „Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований”, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Армавир, утвержденного решением Армавирской городской Думы от 14 февраля 2008 года № 395 (с учетом изменений внесенных решением Армавирской городской Думы от 27 апреля 2012 год № 336) (далее - Положение о бюджетном процессе), Положения о контрольно-счётной палате муниципального образования город Армавир, утвержденного решением Армавирской городской Думы от 27 декабря 2011 года № 280 и иных действующих нормативно-правовых актов, а так же на основе положений Стандарта внешнего государственного финансового контроля Счётной палаты Российской Федерации СФК 201 „Предварительный контроль формирования проекта федерального бюджета” и Стандарта внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счётной палаты Краснодарского края СФККСП-10 „Подготовка заключения Контрольно-счётной палаты Краснодарского края на проект закона Краснодарского края „О краевом бюджете на очередной год и двухлетний плановый период”.

1.1. Целью Стандарта является определение порядка подготовки заключения контрольно-счётной палаты муниципального образования город Армавир на проект решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период», структуры и содержания данного заключения контрольно-счётной палаты муниципального образования город Армавир.

1.2. Положения настоящего Стандарта распространяются в полном объёме на подготовку заключения контрольно-счётной палаты муниципального образования город Армавир на проект решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период».

2. Цели и задачи подготовки заключения контрольно-счётной палаты муниципального образования город Армавир на проект решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период».

2.1. Целью подготовки заключения контрольно-счётной палаты муниципального образования город Армавир на проект решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» (далее – Заключение) является оценка достоверности, обоснованности проекта бюджета, а также соблюдения участниками бюджетного планирования требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе и других нормативных правовых актов Российской Федерации, Краснодарского края и муниципального образования город Армавир.

2.1. Задачами подготовки Заключения являются:

- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период», а также документах и материалах, предоставляемых одновременно с ним;
- определение соответствия действующим нормативным правовым актам проекта решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период»;
- определение соответствия проекта решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период», положениям бюджетного послания Президента Российской Федерации, условиям среднесрочного бюджетного планирования, требованиям бюджетной, налоговой и финансовой политики;
- установление (на документальной основе) планируемых бюджетных показателей на очередной год и двухлетний плановый период в части:
 - а) объема и структуры доходов местного бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации;
 - б) расходов местного бюджета в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации;
 - в) расходов на реализацию долгосрочных муниципальных и ведомственных целевых программ;
 - г) объема и структуры источников финансирования дефицита местного бюджета;
 - д) объёма и структуры муниципального долга;
- оценка соответствия оформления проекта решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период», положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе и иных нормативных правовых актов;
- подготовка выводов и рекомендаций контрольно-счётной палаты по проекту решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период»;
- направление Заключения в Армавирскую городскую Думу и в администрацию муниципального образования город Армавир.

3. Общие требования к подготовке заключения контрольно-счётной палаты на проект решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период».

3.1. При подготовке Заключения работники контрольно-счётной палаты должны руководствоваться принципами законности, объективности и независимости.

3.2. Для подготовки обоснованных выводов, излагаемых в Заключении, сотрудник контрольно-счётной палаты обязан внимательно изучить представленный проект решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период»; и весь пакет документов, прилагаемый к проекту, а также планы социально-экономического развития муниципального образования город Армавир и предварительные (ожидаемые) итоги исполнения местного бюджета и планов социально-экономического развития муниципального образования город Армавир в текущем году.

3.3. При подготовке Заключения необходимо использовать сравнительный анализ требований, установок, положений, изложенных в проекте решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» с нормативными правовыми актами, регламентирующими бюджетный процесс, формирование доходной части местного бюджета, источников финансирования дефицита бюджета и распределения расходов бюджетных средств.

3.4. Выявленные в проекте решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» ошибки, неточности, несоответствия, нарушения должны быть подвергнуты оценке на предмет обоснованности, весомости и возможного нанесения ущерба муниципальному образованию город Армавир в дальнейшем.

3.5. Ответственность за оценку предоставленных для подготовки Заключения документов несут сотрудники контрольно-счётной палаты, участвующие в экспертно-аналитическом мероприятии.

3.6. Работники контрольно-счётной палаты, участвующие в подготовке экспертного заключения на проект решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» несут персональную ответственность за сохранность документов и конфиденциальность информации, полученной в ходе экспертно-аналитического мероприятия.

3.7. При подготовке Заключения необходимо исходить из действующих правовых основ формирования, оформления, предоставления проектов бюджетов и прилагаемых к нему документов.

4. Этапы и участники подготовки экспертного заключения контрольно-счетной палаты муниципального образования город Армавир на проект решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период»

4.1. Работа по подготовке Заключения проводится в соответствии с планом работы контрольно-счётной палаты на текущий год.

4.2. Организация работы по подготовке Заключения включает несколько этапов:

- изучение проекта решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» и других документов, необходимых для подготовки Заключения;

- проведение анализа (экспертизы) цифровых показателей проекта решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» и показателей, отраженных в документах, прилагаемых к проекту решения;

- правовая экспертиза статей и положений проекта Армавирской городской Думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период»;

- оформление результатов аналитических и правовых исследований проекта Армавирской городской Думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период».

4.3. Датой начала работы по подготовке Заключения является дата регистрации проекта решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» и прилагаемых к нему документов в контрольно-счётной палате.

4.4. Датой окончания работы по подготовке Заключения является дата его подписания председателем контрольно-счётной палаты.

4.5. Заключение должно быть подготовлено (подписано председателем контрольно-счётной палаты и зарегистрировано) не позднее 10 дней от даты получения проекта решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» и прилагаемых к нему документов.

4.6. После получения проекта решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» и прилагаемых к нему документов, председатель контрольно-счётной палаты в течение 1 рабочего дня издает распоряжение о подготовке Заключения, в котором утверждает список сотрудников контрольно-счётной палаты, участвующих в подготовке Заключения.

4.7. Председатель контрольно-счётной палаты назначает сотрудника контрольно-счётной палаты ответственным за подготовку Заключения, о чем должно быть указано в распоряжении председателя контрольно-счётной палаты «О подготовке заключения контрольно-счётной палаты на проект решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период».

5. Формы и методы, используемые при подготовке заключения контрольно-счётной палаты на проект решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период»

5.1. Предметами исследований при выполнении экспертно-аналитического мероприятия являются проект решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период», а также прилагаемые к нему документы и иные документы, необходимые для подготовки Заключения.

5.2. Подготовка Заключения основывается на результатах камеральной проверки представленных в контрольно-счётную палату документов, итогах социально-экономического развития муниципального образования город Армавир за год, выводах тематических проверок контрольно-счётной палаты по различным вопросам исполнения местного бюджета в текущем году, анализе бюджетного процесса в муниципальном образовании город Армавир.

5.3. В ходе подготовки Заключения должны применяться аналитические методы сравнения, сопоставления и группировки бюджетных показателей.

5.4. При подготовке Заключения используются:

- формальная и арифметическая проверка бюджетных показателей, отраженных в проекте решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период»;

- встречная проверка документов и (или) записей;

- юридическая, экономическая и финансовая экспертиза плановых показателей местного бюджета;

- приемы экономического анализа (горизонтального, вертикального, трендового, факторного и ретроспективного) плановых показателей местного бюджета;

- технико-экономические расчёты.

5.5. В ходе подготовки Заключения проводится:

- анализ прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Армавир в очередном году и двухлетнем плановом периоде;
- анализ прогноза местного бюджета за отчётный год;
- анализ текстовых статей, содержащихся в проекте решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период»;
- оценка соблюдения в проекте решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» принципов бюджетной системы Российской Федерации: полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, сбалансированности бюджета, общего (совокупного) покрытия расходов бюджета, прозрачности, адресности и целевого характера бюджетных средств, единства кассы;
- анализ объема и структуры, планируемых на очередной год, доходов местного бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации;
- анализ планируемых на очередной год расходов местного бюджета в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации;
- анализ планируемых на очередной год расходов на реализацию долгосрочных и ведомственных целевых программ;
- анализ планируемых на очередной год объема и структуры источников финансирования дефицита местного бюджета;
- анализ планируемых на очередной год объёма и структуры муниципального долга;
- оценка достоверности показателей решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период», документов и материалов, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия формы и содержания решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период» требованиям правовых нормативных актов.

5.6. В Заключении обязательны соответствующие выводы и предложения (рекомендации) контрольно-счётной палаты по сути рассматриваемого проекта решения Армавирской городской Думы.

6. Структура и оформление заключения контрольно-счётной палаты на проект решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период»

6.1. Заключение, как правило, должно включать в себя 9 разделов, а именно:

- а) Общие положения. Нормативно-правовое обеспечение бюджетного процесса муниципального образования город Армавир.
- б) Прогноз социально-экономического развития муниципального образования город Армавир в следующем году.
- в) Общая характеристика проекта решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период». Соответствие проекта бюджета нормам бюджетного законодательства.
- г) Основные характеристики местного бюджета в следующем году.
- д) Ожидаемые доходы местного бюджета на очередной год и двухлетний плановый период, в том числе:
 - прогноз налоговых доходов;
 - прогноз неналоговых доходов;
 - прогноз безвозмездных поступлений.
- е) Планируемые расходы местного бюджета на очередной год и двухлетний плановый период, в том числе расходы местного бюджета на реализацию целевых программ.
- ж) Ожидаемые поступления и выбытия средств источников финансирования дефицита местного бюджета.
- з) Прогноз муниципального долга.
- и) Выводы и предложения (рекомендации).

6.2. При подготовке, формировании и оформлении Заключения необходимо руководствоваться следующими требованиями:

- содержание Заключения должно соответствовать целям и задачам экспертно-аналитического мероприятия;
- Заключение должно содержать только ту информацию и выводы, которые подтверждаются соответствующей рабочей документацией;
- информация в Заключении должна излагаться последовательно;
- текст заключения должен быть написан лаконично, легко читаться и быть понятным;
- использование в Заключении специальных, профессиональных или юридических терминов допускается только при утверждении этих терминов в нормативных правовых актах;
- в Заключении необходимо избегать ненужных повторений и лишних подробностей, которые отвлекают внимание читателя от наиболее важных положений Заключения;
- обобщенные выводы и рекомендации, отражённые в Заключении, должны быть аргументированными и логически следовать из указанных в Заключении нарушений, быть конкретными, сжатыми и простыми по форме и содержанию;
- оформление Заключения должно соответствовать требованиям Регламента контрольно-счётной палаты и установленному в Палате порядку работы с документами.

6.3. После подготовки и подписания Заключения, оно направляется в Армавирскую городскую Думу и администрацию муниципального образования город Армавир.

7. Контроль за подготовкой заключения контрольно-счётной палаты на проект решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на очередной год и двухлетний плановый период»

7.1. Общий контроль за ходом подготовки Заключения осуществляет председатель контрольно-счётной палаты.

7.2. Оперативный контроль за ходом подготовки Заключения осуществляет сотрудник контрольно-счётной палаты, назначенный председателем контрольно-счётной палаты.