



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД АРМАВИР

5 декабря 2025 года

г. Армавир

Заключение №54
на проект решения Армавирской городской Думы
«О местном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Заключение контрольно-счетной палаты муниципального образования город Армавир на проект решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ), пунктом 2 части 1 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 21 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Армавир, утвержденного решением Армавирской городской Думы от 19 февраля 2021 года №74 (далее-Положение о бюджетном процессе), Положением о контрольно-счетной палате муниципального образования город Армавир, утвержденным решением Армавирской городской Думы от 27 декабря 2011 года №280, на основании пункта 1.1 плана работы контрольно-счетной палаты муниципального образования город Армавир на 2025 год, распоряжения председателя контрольно-счетной палаты муниципального образования город Армавир от 17 ноября 2025 года №19-р.

Цель проведения экспертизы - оценка достоверности, обоснованности проекта бюджета, а также соблюдения участниками бюджетного планирования требований БК РФ, Положения о бюджетном процессе и других нормативных правовых актов Российской Федерации, Краснодарского края и муниципального образования город Армавир.

Задачами экспертизы являются:

1) определение соответствия действующим нормативным правовым актам проекта решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее-проект решения о местном бюджете, проект местного бюджета);

2) установление (на документальной основе) планируемых бюджетных показателей на очередной год и двухлетний плановый период в части:

а) объема и структуры доходов местного бюджета в разрезе кодов бюджетной классификации;

б) расходов местного бюджета в разрезе кодов разделов, подразделов (целевых статей и видов расходов) бюджетной классификации;

- в) расходов на реализацию муниципальных программ;
 - г) объема и структуры источников финансирования дефицита местного бюджета;
 - д) объёма и структуры муниципального долга;
- 3) оценка соответствия оформления проекта решения о местном бюджете БК РФ, Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам.

Экспертиза проведена в форме экспертно-аналитического мероприятия с применением аналитических методов сравнения, сопоставления и группировки бюджетных показателей.

1. Нормативно-правовое обеспечение бюджетного процесса в муниципальном образовании город Армавир

Проект решения о местном бюджете внесен в Армавирскую городскую Думу 14 ноября 2025 года (входящий номер 592/03) с соблюдением срока, установленного п.1 ст.185 БК РФ, ч. 1 ст. 20 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии с п.3 ст.173 БК РФ, решение о внесении проекта местного бюджета в Армавирскую городскую Думу принято в форме постановления администрации муниципального образования город Армавир от 30 октября 2025 года №2015 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Армавир на 2026 год и плановый период до 2028 года и внесении проекта местного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в Армавирскую городскую Думу».

Согласно ст.184.2 БК РФ, ч.2 ст.20 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о местном бюджете в Армавирскую городскую Думу представлены:

- основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Армавир на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

- предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования город Армавир за 9 месяцев 2025 года;

- ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования город Армавир за 2025 год;

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования город Армавир на 2026 год и на плановый период до 2028 года;

- прогноз основных характеристик местного бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов;

- пояснительная записка к проекту бюджета;

- верхний предел муниципального долга на 1 января 2027 года, на 1 января 2028 и 2029 годов;

- оценка ожидаемого исполнения местного бюджета за 2025 год;

- паспорта муниципальных программ (проекты изменений в указанные паспорта) с приложениями;

- реестр источников доходов местного бюджета на 1 января 2026 года;

- реестр расходных обязательств муниципального образования город Армавир, подлежащих исполнению за счет средств местного бюджета;

- расчет по видам доходов местного бюджета и источников финансирования дефицита местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств местного бюджета, в том числе финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств краевого бюджета, и расчеты по ним на очередной финансовый год и плановый период;

отчет об оценке налоговых расходов муниципального образования город Армавир за отчетный финансовый год, оценке налоговых расходов муниципального образования город Армавир на текущий финансовый год на 2026 год и плановый период;

итоговый документ публичных слушаний по проекту решения о местном бюджете.

проект программы приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир на 2026-2028 годы (далее - проект Программы приватизации).

2. Оценка соответствия проекта решения о местном бюджете нормам бюджетного законодательства

2.1. В соответствии с п.1,3 ст.184.1 БК РФ в проекте решения о местном бюджете содержатся основные характеристики местного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов: общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов местного бюджета, условно утвержденные расходы на 2027-2028 годы, дефицит (профицит) местного бюджета, общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.

В целях исполнения требований ст.107 БК РФ в проекте решения о местном бюджете установлены предельные показатели муниципального долга, а также бюджетные ассигнования на обслуживание муниципального долга.

Также, согласно ст. 81, 179.4 БК РФ, проектом решения о местном бюджете устанавливаются объемы резервного фонда администрации муниципального образования город Армавир и муниципального дорожного фонда муниципального образования город Армавир.

В проекте решения о местном бюджете определен объем условно утверждаемых расходов (не распределяемых в плановом периоде) в 2027 и 2028 годах, который соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ (не менее 2,5% и 5% общего объема расходов бюджета города без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, по соответствующим годам планового периода).

В соответствии со статьей 184 БК РФ в проекте решения о местном бюджете выделены все публичные нормативные обязательства муниципального образования на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов.

2.2. Проектом решения о местном бюджете предлагаются к утверждению: объем поступлений доходов в местный бюджет по кодам видов (подвидов) доходов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годы (приложения №1,2);

объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годы (приложения №3,4);

нормативы распределения доходов в местный бюджет на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годы (приложение №5);

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годы (приложения №6,7);

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годы (приложения №8,9);

ведомственная структура расходов бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годы в разрезе главных распорядителей бюджетных средств (приложения №10,11);

источники финансирования дефицита бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годы (приложения №12,13);

перечень муниципальных программ и объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годы (приложения №14,15);

программа муниципальных заимствований муниципального образования город Армавир на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годы (приложения №16,17);

программа муниципальных гарантий муниципального образования город Армавир на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годы (приложения №18,19).

3. Оценка основных характеристик местного бюджета

В соответствии с частью 2 статьи 172 БК РФ, пунктом 4 раздела II Положения о бюджетном процессе составление проекта бюджета основано на Основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Армавир на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, прогнозе социально-экономического развития муниципального образования город Армавир на 2026 год и плановый период до 2028 года, муниципальных программах (проектах муниципальных программ) с учетом приоритетов государственной политики, определенных Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации и Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Краснодарского края на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

При составлении проекта бюджета использовались показатели предварительных итогов социально-экономического развития муниципального образования город Армавир за 9 месяцев 2025 года, ожидаемых итогов социально-экономического развития муниципального образования город Армавир за 2025 год и прогноз основных характеристик местного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Рассматриваемый проект местного бюджета сформирован с учетом доходов и расходов, осуществляемых за счет межбюджетных трансфертов (субсидий, субвенций и дотаций) из бюджета Краснодарского края в соответствии с проектом Закона Краснодарского края «О краевом бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», размещенном на официальном сайте Министерства финансов Краснодарского края minfinkubani.ru в сети «Интернет», а также мероприятий государственных программ Краснодарского края.

Динамика основных характеристик местного бюджета

Таблица №1, тыс.руб.

Основные характеристики бюджета	Отчет (факт) 2024 год	2025 год			Темп роста оценка 2025 к факту 2024, %	Оценка исполнен ия бюджетн ых назначен ий в 2025, %	Проект решения о бюджете на						
		Первонача льный план	Утвержден о с учетом изменений	Оценка			2026 год			2027 год		2028 год	
							Назначени я	Темп роста 2026 к оценке 2025,%	Темп роста 2026 к 2025, в сопоставим ых условиях, в %	Назначени я	Темп роста 2027 к 2026,%	Назначени я	Темп роста 2028 к 2027,%
Доходы всего, в том числе:	8 475 908,3	7 536 260,9	6 841 478,0	7 008 918,7	82,7	102,4	6 453 888,8	92,1	85,6	9 207 993,1	142,7	6 934 029,8	75,3
налоговые и неналоговые	2 652 396,4	2 368 774,5	2 454 091,5	2 610 189,5	98,4	106,4	2 638 413,8	101,1	111,4	2 734 353,8	103,6	2 899 932,8	106,1
безвозмездные поступления	5 823 511,9	5 167 486,4	4 387 386,5	4 398 729,2	75,5	100,3	3 815 475,0	86,7	73,8	6 473 639,3	169,7	4 034 097,0	62,3
Расходы, всего	8 314 637,5	7 536 260,9	7 783 449,6	7 638 182,3	91,9	98,1	6 453 888,8	84,5	85,6	9 207 993,1	142,7	6 934 029,8	75,3
Дефицит «-» / профицит «+»	161 270,8	0,0	-941 971,6	-629 263,6	*	66,8	0,0	*	*	0,0	*	0,0	*
Верхний предел муниципальног о долга	0,0	0,0	0,0	0,0	*		0,0	*	*	0,0	*	0,0	*
условно утвержденные расходы	-	-	-	-			-			78 500,0	-	287 479,6	366,2

Оценка показателей 2025 года

Исполнение бюджетных назначений по доходам и расходам, утвержденных решением о местном бюджете на текущий финансовый год (по состоянию на 1 октября 2025 года), в оценке показателей 2025 года составит 102,4% (плюс 167 440,7 тыс.рублей) и 98,1% (минус 145 267,3 тыс.рублей) соответственно.

По отношению к отчетным данным 2024 года, в оценке показателей 2025 года темп роста доходов составит 82,7% (минус 1 466 989,6 тыс.рублей), расходов –91,9% (минус 676 455,2 тыс.рублей).

Ожидаемый в 2025 году дефицит бюджета составит 629 263,6 тыс.рублей или 66,8% к плану при полученном в 2024 году профиците в размере 161 270,8 тыс.рублей.

Оценка показателей 2026 года

В представленном проекте местного бюджета объем доходов в 2026 году планируется в сумме 6 453 888,8 тыс.рублей с темпом роста 92,1% к ожидаемым доходам в 2025 году (минус 555 029,9 тыс.рублей), объем расходов в сумме 6 453 888,8 тыс.рублей с темпом роста 84,5% (минус 1 184 293,5 тыс.рублей).

При этом объем налоговых и неналоговых доходов запланирован с ростом на 1,1 процентных пункта (плюс 28 224,3 тыс.рублей), безвозмездных поступлений со снижением на 13,3 процентных пункта (минус 583 254,2 тыс.рублей).

В сравнении с сопоставимыми показателями первоначального плана основных характеристик местного бюджета на 2025 год, в 2026 году показатели доходов и расходов прогнозируются в размере 85,6% (минус 1 082 372,1 тыс.рублей) преимущественно за счет объема безвозмездных поступлений (минус 1 352 011,4 тыс.рублей, темп роста 73,8%).

Проектом местного бюджета на 2026 год не предусматривается дефицит (профицит) бюджета.

Показатель верхнего предела муниципального долга на 2026 год запланирован со значением 0 тыс.рублей.

Оценка показателей планового периода 2027-2028 годов

По сравнению с прогнозируемым показателем на 2026 год, в 2027 году темп роста доходов и расходов составит 142,7% (плюс 2 754 104,3 тыс.рублей) за счет увеличения объема безвозмездных поступлений из краевого бюджета.

В 2028 году по сравнению с прогнозируемыми показателями на 2027 год темп роста доходов и расходов составит 75,3% (минус 2 273 963,3 тыс.рублей) за счет снижения безвозмездных поступлений.

В структуре доходов бюджета объем налоговых и неналоговых доходов запланирован на 2027 год в сумме 2 734 353,8 тыс.рублей или 30% от общего объема доходов, в 2028 году в сумме 2 899 932,8 тыс.рублей или 41,8% от общего объема доходов.

Из общего объема расходов на 2027 год условно-утвержденные расходы составят 78 500,0 тыс.рублей или 2,5% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2028 год – 287 479,6 тыс. рублей или 8,6% общего объема расходов бюджета, что соответствует нормам пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

Проект местного бюджета на плановый период 2026-2028 годов запланирован также без дефицита (профицита).

На 1 января 2027 года и на 1 января 2028 года верхний предел муниципального долга запланирован со значением 0 тыс.рублей.

Проект местного бюджета базируется на Основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Армавир на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, разработанных с учетом приоритетов государственной политики, определенных Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации и Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Краснодарского края на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Анализ Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Армавир на 2026-2028 годы показал, что основным приоритетом бюджетной политики муниципального образования город Армавир, как и прежде, являются обеспечение населения доступными и качественными муниципальными услугами, социальными гарантиями, создание благоприятных и комфортных условий для проживания, открытость бюджета и инициативные проекты.

В целях пополнения доходной части местного бюджета из налоговых и неналоговых источников в 2026 – 2028 годах будет продолжена работа по:

реализации краевого плана мероприятий по снижению уровня теневой занятости и легализации трудовых отношений, в том числе направленных на рост налоговой базы по налогу на доходы физических лиц;

осуществлению контроля за постановкой на налоговый учет обособленных подразделений организаций – хозяйствующих субъектов, зарегистрированных за пределами Краснодарского края, осуществляющих деятельность на территории

муниципального образования городской округ город Армавир Краснодарского края;

уточнению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости в рамках реализации статьи 69 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;

повышению качества администрирования налоговых и неналоговых доходов, а также сокращению задолженности по платежам в бюджетную систему Российской Федерации;

повышению собираемости платежей в местный бюджет, в том числе с физических лиц;

стимулированию индивидуальных предпринимателей к легализации доходов;

оптимизации системы налогообложения объектов недвижимого имущества, исходя из кадастровой стоимости данных объектов, актуализации результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости;

проведению информационной кампании, направленной на повышение налоговой грамотности населения, привлечению граждан к предоставлению информации о случаях нарушения земельного законодательства и законодательства о государственной регистрации недвижимости, а также побуждению их к своевременному исполнению платежных обязательств;

сокращению задолженности по платежам в бюджет, усилению претензионно-исковой работы с должниками и принудительному взысканию задолженности;

повышению эффективности управления муниципальной собственностью, увеличению поступлений доходов в местный бюджет от ее использования.

Задачами бюджетной и налоговой политики обозначены ориентация структуры расходов местного бюджета на приоритеты, определенные национальными целями развития Российской Федерации на период до 2030 года в соответствии с Указами Президента, обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета, повышение качества управления бюджетным процессом главными распорядителями бюджетных средств, повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет оптимизации закупок, максимально эффективного использования субсидий.

В целом приоритеты бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Армавир соотносятся с приоритетами бюджетной и налоговой политики федерального и краевого уровней.

4. Анализ и оценка доходной части местного бюджета

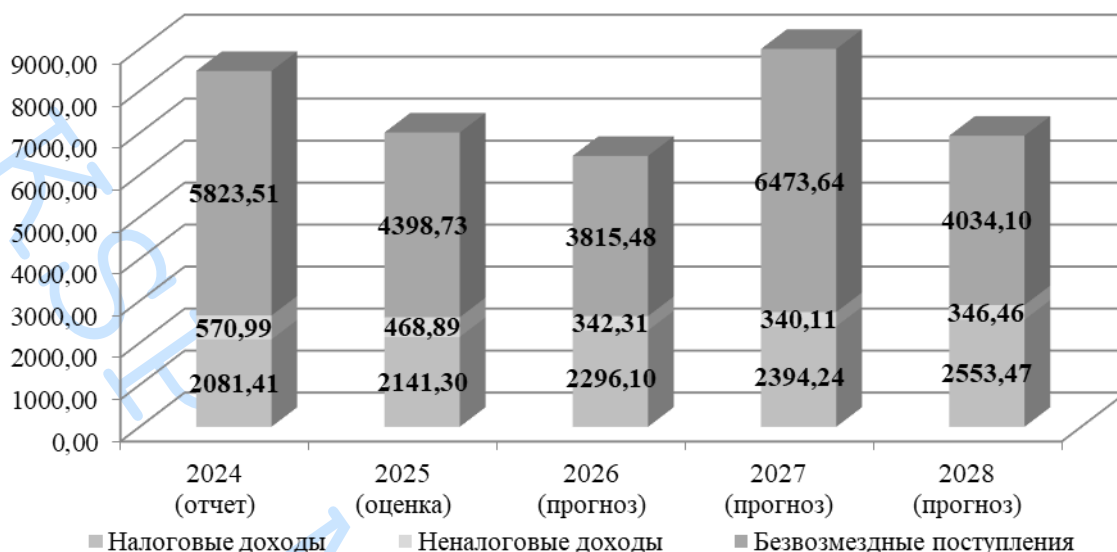
4.1. Анализ динамики и структуры доходов местного бюджета

Как отмечалось ранее, прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета на 2026 год составляет 6 453 888,8 тыс. рублей, что на 14,4 процентных пункта или на 1 082 372,1 тыс. рублей меньше показателя первоначального плана на 2025 год и на 7,9 процентных пункта или на 555 029,9 тыс. рублей меньше ожидаемых доходов в 2025 году.

Более половины доходной части проекта местного бюджета на 2026 год и плановый период, как и в предшествующие финансовые года, составляют

безвозмездные поступления с удельным весом в общей структуре доходов: в 2026 году – 59,1%, в 2027 году – 70,3%, в 2028 году – 58,2%.

Диаграмма №1
млн.руб.



4.1.1. Анализ и оценка структуры и динамики налоговых и неналоговых доходов местного бюджета

В текущем году исполнение бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам, утвержденных решением о местном бюджете (по состоянию на 1 октября 2025 года), в оценке показателей 2025 года составит 106,4%.

В оценке показателей 2025 года по отношению к отчетным данным 2024 года темп роста налоговых и неналоговых доходов составит 98,4% (минус 42 206,9 тыс.рублей), из них налоговые доходы 102,9% (плюс 59 897,3 тыс.рублей), неналоговые –82,1% (минус 102 104,3 тыс.рублей).

Рост доходов в текущем финансовом году обусловлен преимущественно увеличением ожидаемых поступлений по налогу на доходы физических лиц (плюс 70 875,4 тыс.рублей, темп роста 105,8%), государственной пошлине (плюс 31 863,3 тыс.рублей, темп роста 169,6%), налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения (плюс 15 424,9 тыс.рублей, темп роста 120,7%).

Общий объем налоговых и неналоговых доходов в проекте бюджета на 2026 год к уровню ожидаемого поступления налоговых и неналоговых доходов в текущем году запланирован с ростом на 1,1 процентных пункта (плюс 28 224,3 тыс.рублей за счет увеличения налоговых доходов (плюс 154 799,3 тыс.рублей, темп роста 107,2%) и снижения объема неналоговых доходов (минус 126 575,0 тыс.рублей, темп роста 73,0%).

Темп роста налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в плановом периоде составит:

в 2027 году 103,6% (плюс 95 940,0 тыс. рублей), в том числе: налоговые доходы – 104,3% (плюс 98 141,0 тыс.рублей), неналоговые доходы – 99,4% (минус 2 201,0 тыс. рублей) к проекту бюджета на 2026 год;

в 2028 году – 106,1% (плюс 165 579,0 тыс.рублей), в том числе: налоговые доходы – 106,7% (плюс 159 228,0 тыс.рублей), неналоговые доходы – 101,9% (плюс 6351,0 тыс. рублей) к проекту бюджета на 2027 год.

Как следует из пояснительной записки финансового управления в основе расчетов прогнозируемого объема доходов бюджета учтены данные главных администраторов доходов местного бюджета, параметры прогноза социально-экономического развития муниципального образования город Армавир на 2026 год и плановый период до 2028 года, уровень собираемости налогов, динамика объектов налогообложения и количество плательщиков, объемы фонда оплаты труда и прибыли прибыльных организаций, а также ряд других факторов, влияющих на прогнозируемую динамику доходов бюджета.

Динамика и структура налоговых и неналоговых доходов местного бюджета

Таблица №2(1), тыс.руб.

Наименование показателя	Факт исполнения 2024 год	Предварительные итоги 2025 года					Проект на 2026 год			
		Утвержденные назначения	Оценка ожидаемого исполнения	Исполнение к плану, %	Оценка 2025 к факту 2024		Назначения на год	Структура, %	Проект 2026 к оценке 2025	
					отклонение +/- гр.4 к гр.2	темпа роста, %			отклонение +/- гр.8 к гр.4	темпа роста, в %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые и неналоговые доходы всего	2 652 396,4	2 454 091,5	2 610 189,5	106,4	-42 207,0	98,4	2 638 413,8	100	+28 224,3	101,1
Налог на прибыль организаций	62 710,2	52 000,0	41 000,0	78,8	-21 710,2	65,4	41 500,0	1,6	+500,0	101,2
Налог на доходы физических лиц	1 224 124,6	1 214 344,0	1 295 000,0	106,6	+70 875,4	105,8	1 382 463,0	52,4	+87 463,0	106,8
Акцизы на нефтепродукты	35 838,4	37 893,5	37 893,5	100,0	+2 055,1	105,7	39 638,8	1,5	+1 745,3	104,6
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	362 491,1	352 000,0	352 000,0	100,0	-10 491,1	97,1	376 525,0	14,3	+24 525,0	107,0
Единый сельскохозяйственный налог	38 193,3	31 250,0	29 859,0	95,5	-8 334,3	78,2	32 000,0	1,2	+2 141,0	107,2
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемый в бюджет городского округа	74 575,1	80 000,0	90 000,0	112,5	+15 424,9	120,7	78 500,0	3,0	-11 500,0	87,2
Налог на имущество физических лиц	99 182,0	94 000,0	94 000,0	100,0	-5 182,0	94,8	133 025,0	5,0	+39 025,0	141,5
Налог на имущество организаций	8 959,4	8 250,0	8 250,0	100,0	-709,4	92,1	8 550,0	0,3	+300,0	103,6
Земельный налог	129 221,7	115 650,0	115 650,0	100,0	-13 571,7	89,5	125 900,0	4,8	+10 250,0	108,9
Государственная пошлина	45 786,7	70 000,0	77 650,0	110,9	+31 863,3	169,6	78 000,0	3,0	+350,0	100,5
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	-0,3	0,0	0,0	-	0,3	*	0,0	0,0	0,0	*
ЕНВД	323,0	0,0	0,0	-	-323,0	*	-	-	-	*
Итого налоговые доходы	2 081 405,2	2 055 387,5	2 141 302,5	104,2	+59 897,3	102,9	2 296 101,8	87,0	+154 799,3	107,2
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам	2 171,7	2 000,0	632,0	31,6	-1 539,7	29,1	1 000,0	0,0	+368,0	158,2
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков*	240 312,7	187 419,0	236 508,0	126,2	-3 804,7	98,4	239 008,0	9,1	+2 500,0	101,1
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением	23 070,2	13 500,0	13 500,0	100,0	-9 570,2	58,5	13 500,0	0,5	0,0	100,0

Наименование показателя	Факт исполнения 2024 год	Предварительные итоги 2025 года					Проект на 2026 год			
		Утвержденные назначения	Оценка ожидаемого исполнения	Исполнение к плану, %	Оценка 2025 к факту 2024		Назначения на год	Структура, %	Проект 2026 к оценке 2025	
					отклонение +/- гр.4 к гр.2	темпы роста, %			отклонение +/- гр.8 к гр.4	темпы роста, в %
земельных участков муниципальных автономных учреждений)										
Доходы, от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений)	670,3			-	-670,3	*		0,0	0,0	*
Доходы от сдачи в аренду муниципального имущества казны	42 478,9	27 200,0	27 200,0	100,0	-15 278,9	64,0	20 000,0	0,8	-7 200,0	73,5
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами	5 163,5			-	-5 163,5	*		0,0	0,0	*
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	27 222,6	27 680,0	27 680,0	100,0	+457,4	101,7	27 800,0	1,1	+120,0	100,4
Плата за негативное воздействие на окружающую среду*	7 268,4	8 300,0	14 550,0	175,3	+7 281,6	200,2		0,0	-14 550,0	0,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	149 802,9	68 000,0	90 800,0	133,5	-59 002,9	60,6	8 000,0	0,3	-82 800,0	8,8
Доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)*	52 747,0	17 000,0	28 130,0	165,5	-24 617,0	53,3	5 177,0	0,2	-22 953,0	18,4
Доходы от приватизации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	3 968,1	35 605,0	16 887,0	47,4	+12 918,9	425,6	10 377,0	0,4	-6 510,0	61,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	13 344,0	10 500,0	11 500,0	109,5	-1 844,0	86,2	12 250,0	0,5	+750,0	106,5
Прочие неналоговые доходы	2 149,1	1 500,0	1 500,0	100,0	-649,1	69,8	2 700,0	0,1	+1 200,0	180,0
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов (плата за проведение компенсационного озеленения)				-	0,0	*	2 500,0	0,1	2 500,0	*
Плата по соглашениям об установлении сервитутов в отношении земельных участков	6,3			-	-6,3	*		0,0	0,0	*
Плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности	615,4			-	-615,4	*		0,0	0,0	*
Итого неналоговые доходы	570 991,2	398 704,0	468 887,0	117,6	-102 104,3	82,1	342 312,0	13,0	-126 575,0	73,0

Таблица №2(2), тыс.руб.

Наименование показателя	2027 г. (прогноз)			2028 г. (прогноз)		
	Назначения на год	Структура, %	темп роста к 2026, %	Назначения на год	Структура, %	темп роста к 2027, %
Налоговые и неналоговые доходы всего	2 734 353,8	100	103,6	2 899 932,8	100	106,1
Налог на прибыль	45 775,0	1,7	110,3	49 210,0	1,7	107,5
НДФЛ	1 443 277,0	52,8	104,4	1 578 296,0	54,4	109,4
Акцизы	52 587,8	1,9	132,7	52 587,8	1,8	100,0
УСН	384 407,0	14,1	102,1	391 816,0	13,5	101,9
ЕСН	34 000,0	1,2	106,3	37 000,0	1,3	108,8
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	79 500,0	2,9	101,3	80 500,0	2,8	101,3
Налог на имущество физических лиц	138 946,0	5,1	104,5	145 136,0	5,0	104,5
Налог на имущество организаций	8 750,0	0,3	102,3	8 925,0	0,3	102,0
Земельный налог	128 500,0	4,7	102,1	131 000,0	4,5	101,9
Государственная пошлина	78 500,0	2,9	100,6	79 000,0	2,7	100,6
Итого налоговые доходы	2 394 242,8	87,6	104,3	2 553 470,8	88,1	106,7
Дивиденды по акциям	1 000,0	0,0	100,0	1 000,0	0,0	100,0
Арендная плата за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена	241 533,0	8,8	101,1	244 083,0	8,4	101,1
Арендная плата за земли, находящиеся в собственности городских округов	13 500,0	0,5	100,0	13 500,0	0,5	100,0
Аренда имущества	13 100,0	0,5	65,5	13 100,0	0,5	100,0
Прочие поступления от использования муниципального имущества	27 800,0	1,0	100,0	27 800,0	1,0	100,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	8 000,0	0,3	100,0	8 000,0	0,3	100,0
Доходы от продажи земельных участков	4 280,0	0,2	82,7	0,0	0,0	0,0
Доходы от реализации муниципального имущества	13 385,0	0,5	129,0	21 464,0	0,7	160,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	12 253,0	0,4	100,0	12 255,0	0,4	100,0
Прочие неналоговые доходы	2 760,0	0,1	102,2	2 760,0	0,1	100,0
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов	2 500,0	0,1	100,0	2 500,0	0,1	100,0
Итого неналоговые доходы	340 111,0	12,4	99,4	346 462,0	11,9	101,9

В целом, структура налоговых и неналоговых доходов в проекте местного бюджета на 2026 год и плановый период не изменилась.

Основная доля поступлений в доходную часть местного бюджета запланирована от трех видов налога и одного неналогового источника:

Налогов на доходы физических лиц:

2026 год – 1 382 463,0 тыс.рублей (52,4% в структуре налоговых и неналоговых поступлений, темп роста к оценке 2025 года 106,8% (плюс 87 463,0 тыс.рублей);

2027 год - 1 443 277,0 тыс.рублей (52,8% в структуре поступлений, темп роста к 2026 году 104,4%);

2028 год - 1 578 296,0 тыс.рублей (54,4% в структуре поступлений, темп роста к 2027 году 109,4%).

Налогов, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения:

2026 год – 376 525,0 тыс.рублей (14,3% в структуре поступлений, темп роста 107%);

2027 год – 384 407,0 тыс.рублей (14,1% в структуре поступлений, темп роста 102,1%);

2028 год – 391 816,0 тыс.рублей (13,5% в структуре поступлений, темп роста 101,9%).

Земельный налог:

2026 год – 125 900,0 тыс.рублей (4,8% в структуре поступлений, темп роста 108,9%;

2027 год - 128 500,0 тыс.рублей (4,7% в структуре поступлений, темп роста 102,1%);

2028 год - 131 000,0 тыс.рублей (4,5% в структуре поступлений, темп роста 101,9%).

Арендная плата за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена:

2026 год - 239 008,0 тыс.рублей (9,1% в структуре поступлений, темп роста 101,1%;

2027 год - 241 533,0 тыс.рублей (8,8% в структуре поступлений, темп роста 101,1%);

2028 год - 244 083,0 тыс.рублей (8,4% в структуре поступлений, темп роста 101,1%).

В 2026 году 9 из 10 налоговых источников дохода прогнозируются с положительной динамикой.

Неналоговые доходы традиционно демонстрируют отрицательную динамику с темпом роста 73% (минус 126 575,0 тыс.рублей) к оценке ожидаемого исполнения за 2025 год.

Существенное снижение доходов планируется в 2026 году по доходам от оказания платных услуг (минус 82 800,0 тыс.рублей, темп роста 8,8%), от продажи земельных участков (минус 22 953,0 тыс.рублей, темп роста 18,4%) к оценке ожидаемого исполнения бюджета за 2025 год).

В 2026 году и плановом периоде не планируется получение доходов от платы за негативное воздействие на окружающую среду (минус 14 550,0 тыс.рублей).

Согласно п.3 ст.1 Федерального закона от 26 декабря 2024 г. N 488-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статьи 12 и 15 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году» с 1 января 2026 года плата за негативное воздействие на окружающую среду подлежит зачислению в региональные бюджеты по нормативу 100 процентов.

4.1.2. Анализ налоговых расходов

Нормами бюджетного и налогового законодательства закреплены полномочия органов местного самоуправления по установлению налоговых льгот по уплате земельного налога и налога на имущество физических лиц, не предусмотренных налоговым законодательством (ст.61-61.5 БК РФ, п.4 ст.12, п.3 ст.56, п.2 ст.387, п.2 ст.399 НК РФ).

В силу требований ст.6 Бюджетного кодекса РФ налоговые льготы, иные преференции по налогам, сборам, таможенным платежам, страховым взносам на

обязательное социальное страхование, предусмотренные в качестве мер государственной (муниципальной) поддержки в соответствии с целями государственных (муниципальных) программ и (или) целями социально-экономической политики публично-правового образования, не относящимися к государственным (муниципальным) программам, образуют выпадающие доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии со ст.174.3 Бюджетного кодекса РФ перечень налоговых расходов муниципального образования, а также оценка налоговых расходов формируется в порядке, установленном местной администрацией, в разрезе муниципальных программ и их структурных элементов, а также направлений деятельности, не относящихся к муниципальным программам.

Порядок формирования перечня налоговых расходов муниципального образования город Армавир и оценки налоговых расходов муниципального образования город Армавир утвержден постановлением администрации МО г.Армавир от 27.12.2019 №2471 в редакции постановления от 01.11.2022 №2092 (далее - Порядок оценки налоговых расходов).

Согласно представленному финансовым управлением отчету об оценке налоговых расходов муниципального образования город Армавир за отчетный финансовый год, оценке налоговых расходов муниципального образования город Армавир на текущий финансовый год и оценке налоговых расходов муниципального образования город Армавир на очередной финансовый год и плановый период установлены:

социальные налоговые расходы - льготы по уплате земельного налога отдельными категориями граждан (ветераны, участники и инвалиды ВОВ, инвалиды 1 и 2 групп, многодетные семьи, Герои Советского Союза и Герои России, граждане Российской Федерации, принимающие (принимавшие) участие в специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины и т.п.) на основании решения Армавирской городской Думы от 27.06.2013 №480 «О земельном налоге»;

технические налоговые расходы – льготы по уплате земельного налога органами местного самоуправления, отраслевыми и территориальными органами администрации МО г. Армавир, муниципальными учреждениями, финансируемыми из средств местного бюджета на основании решения Армавирской городской Думы от 27.06.2013 №480 «О земельном налоге»;

стимулирующие налоговые расходы - льготы по уплате земельного налога индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, реализующими инвестиционные проекты, одобренные в установленном порядке администрацией МО г. Армавир на срок реализации проекта, но не более 3-х лет (решение Армавирской городской Думы от 27.06.2013 №480 «О земельном налоге»).

Согласно отчету об оценке налоговых расходов объем выпадающих доходов местного бюджета составляет: в 2024 году – 25 430 тыс.рублей; ожидаемым итогам 2025 года – 25 472 тыс.рублей; на 2026 год – 25 548 тыс.рублей; плановый период 2027-2028 годов – 25 614 тыс.рублей, в основном за счет льготы по уплате земельного налога, предоставленной органам администрации МО г.Армавир и муниципальным учреждениям (97%).

Таблица №3

Категория налоговых расходов	Объем налоговых расходов				
	за 2024 г.	за 2025 г. (прогноз)	за 2026 г. (прогноз)	за 2027 г. (прогноз)	за 2028 г. (прогноз)
Социальные	737	767	793	814	814
Технические	24488	24500	24650	24800	24800
Стимулирующие	205	205	105	0	0
ИТОГО:	25430	25472	25548	25614	25614

Оценка налоговых расходов осуществлялась финансовым органом в соответствии с п.3 Порядок оценки налоговых расходов.

4.1.3. Анализ структуры и динамики безвозмездных поступлений

В проекте бюджета предусмотрены безвозмездные поступления (межбюджетные трансферты) из краевого бюджета:

на 2026 год в объеме 3 815 475,0 тыс.рублей, что составляет 59,1% от общего объема доходов;

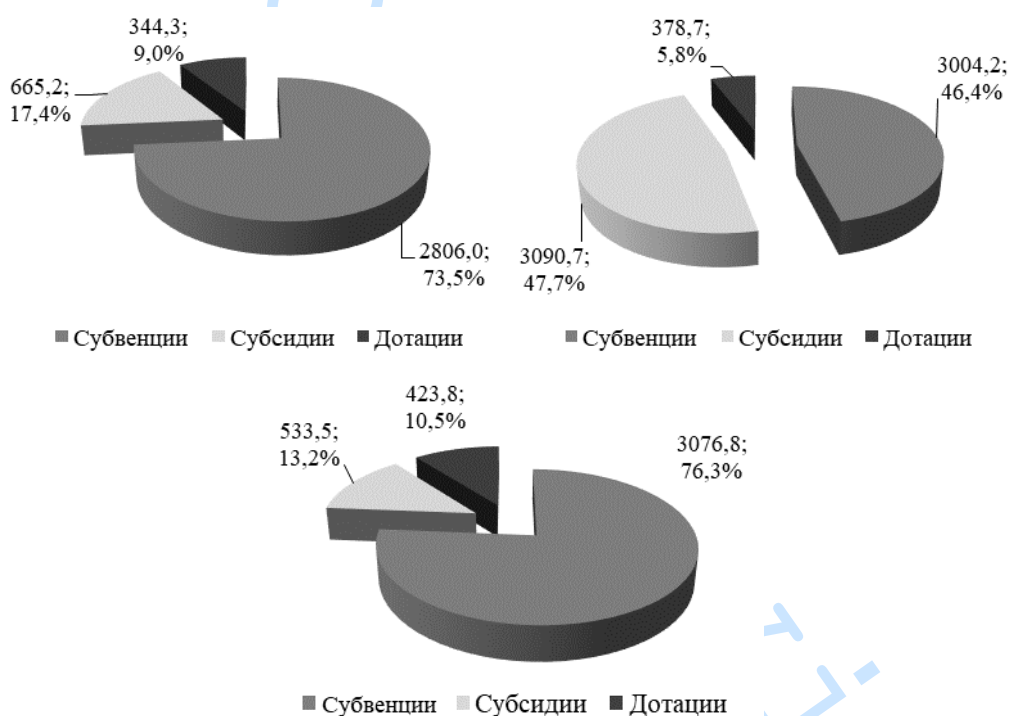
на 2027 год в объеме 6 473 639,3 тыс.рублей или 70,3% от общего объема доходов;

на 2028 год в объеме 4 034 097,0 тыс.рублей или 58,2%.

Структура безвозмездных поступлений представлена в диаграмме №2.

Диаграмма №2

Структура безвозмездных поступлений в 2026-2028 годах (млн.руб.)



В структуре безвозмездных поступлений предусмотрены следующие межбюджетные трансферты:

дотации, не имеющие целевого назначения: 2026 год – 344 264,3 тыс.рублей, 2027 г.- 378 706,2 тыс.рублей, 2028 год- 423 760,3 тыс.рублей;

субвенции на выполнение отдельных государственных полномочий: 2026 год- 2 806 000,9 тыс.рублей, 2027 г.- 3 004 228,2 тыс.рублей, 2028 год- 3 076 798,2 тыс.рублей;

субсидии на решение вопросов местного значения: 2026 год- 665 209,8 тыс.рублей, 2027 г.- 3 090 704,9 тыс.рублей, 2028 год- 533 538,5 тыс.рублей;

Как видно из диаграммы №2 в 2026 и 2028 годах наибольшую долю в объеме межбюджетных трансфертов занимают субвенции на выполнение государственных полномочий.

В 2027 году объем субсидий превышает объем субвенций в связи с предоставлением муниципальному образованию город Армавир капгранта на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (на строительство и реконструкцию объектов водоотведения) в рамках заключенного в 2025 году концессионного соглашения.

Согласно приложению 16 к проекту Закона о краевом бюджете в 2026-2028 годах, размещенному на официальном сайте Министерства финансов Краснодарского края minfinkubani.ru. в сети «Интернет» (по состоянию на 01.11.2025) муниципальному образованию город Армавир планируется предоставление следующих субсидий на осуществление полномочий по решению вопросов местного значения:

Таблица №4, тыс.руб.

Целевое назначение субсидии	Объем субсидии					
	2026 год		2027 год		2028 год	
	Проект местного бюджета	Проект краевого бюджета	Проект местного бюджета	Проект краевого бюджета	Проект местного бюджета	Проект краевого бюджета
На организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях	117091,3	117 091,3	123475,3	123475,3		
На создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором	506975,5	506 975,5	509 737,6	509 737,6	509 549,7	509 549,7
На поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек	3147,0	3 147,0	3 034,0	3 034,0		
На реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей (на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья*)	3836,5	3836,5	3909,1	3909,1	3909,1	3909,1
На поддержку отрасли культуры (на реализацию мероприятий по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований Краснодарского края)*	855,1	855,1	899,4	899,4		
На софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (на строительство и реконструкцию объектов водоотведения)*			2 428 428,9	2 428 428,9		
Прочие субсидии бюджетам городских округов	33304,4		21 220,6		20 079,7	
На обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта в части оплаты труда инструкторов по спорту*		2629,6		2629,6		2629,6
На обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта, связанных с закупкой и монтажом оборудования для создания «умных» спортивных площадок в рамках реализации федерального проекта «Бизнес-спринт		12000,0				

Целевое назначение субсидии	Объем субсидии					
	2026 год		2027 год		2028 год	
	Проект местного бюджета	Проект краевого бюджета	Проект местного бюджета	Проект краевого бюджета	Проект местного бюджета	Проект краевого бюджета
(Я выбираю спорт)»*						
На создание условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры, обеспечения доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения зданий муниципальных учреждений культуры Краснодарского края и (или) муниципальных учреждений дополнительного образования детей (детских музыкальных школ, художественных школ, школ искусств, домов детского творчества)*		798,9				
На организацию и обеспечение бесплатным питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях*		17875,9		18591,0		17450,1
ИТОГО:	665 209,8	665 209,8	3090704,9	3090704,9	533 538,5	533 538,5

* наименование субсидии в проекте краевого бюджета

Следует отметить, что наименование отдельных субсидии в приложениях 3 и 4 проекта решения о бюджете и приложении 16 проекта краевого бюджета не идентичны.

Так, в приложении 4 проекта местного бюджета на 2027 год предусматривается субсидия на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, тогда как в проекте краевого бюджета (приложение 16, таблица 6) целевое направление субсидии - на строительство и реконструкцию объектов водоотведения. Такое же несоответствие отмечается по субсидии на поддержку отрасли культуры (в проекте краевого бюджета - на реализацию мероприятий по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований Краснодарского края).

Ряд субсидий с конкретным целевым назначением (на организацию и обеспечение бесплатным питанием обучающихся с ОВЗ, на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта, связанных с закупкой и монтажом оборудования для создания «умных» спортивных площадок в рамках реализации федерального проекта «Бизнес-спринт», на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта в части оплаты труда инструкторов по спорту, на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организаций культуры, обеспечения доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения зданий муниципальных учреждений культуры Краснодарского края ...), предусмотренных проектом краевого бюджета, в проекте местного бюджета обозначен одной строкой «Прочие субсидии».

5. Анализ и оценка расходной части местного бюджета

Расходы местного бюджета на 2026 год запланированы в объеме 6 453 888,8 тыс.руб., что в сопоставимых условиях на 1 082 372,1 тыс.рублей или на 14,4 процентных пункта меньше, чем предусмотрено в первоначальном плане на 2025 год.

К ожидаемым итогам 2025 года уменьшение расходной части бюджета на 2026 год составляет 1 184 293,5 тыс.рублей или на 15,5 процентных пункта.

На плановый период 2027 года расходы бюджета запланированы с ростом на 2 675 604,3 тыс.рублей или на 42,7 процентных пункта к уровню 2026 года, что обусловлено объемом запланированных к поступлению межбюджетных трансфертов.

На плановый период 2028 года расходы бюджета запланированы со снижением на 2 273 963,3 тыс.рублей или на 24,7 процентных пункта к уровню 2026 года.

5.1. Распределение бюджетных назначений на финансирование расходов по разделам (подразделам)

В процессе формирования расходной части бюджета, бюджетные назначения на финансирование расходов на 2026 год распределены по 10-ти разделам классификации расходов.

В 2026 году по сравнению с оценкой 2025 года предусматривается сокращение расходов по 8-ми разделам классификации расходов, в том числе по 3-разделам социально-культурной сферы.

Наибольшее уменьшение расходов в 2026 году в абсолютном значении по сравнению с 2025 годом планируется по разделам:

04 Национальная экономика (минус 865 321,7 тыс.рублей, темп роста 18,6%) преимущественно по подразделам 04 06 «Водное хозяйство» и 04 09 «Дорожное хозяйство»;

05 Жилищно-коммунальное хозяйство (минус 322 409,1 тыс.рублей, темп роста 61,9%) преимущественно по подразделам 05 02 «Коммунальное хозяйство» и 05 03 «Благоустройство»;

01 Общегосударственные вопросы (минус 162 213,4 тыс.рублей, темп роста 76,1%) преимущественно по подразделу 01 04 на функционирование местной администрации .

Увеличение бюджетных ассигнований прогнозируется по разделу 07 «Образование» (плюс 310 072,0 тыс.рублей с темпом роста 107,9% за счет увеличения расходов по подразделам «Общее образование» и «Другие вопросы в области образования».

Анализ структуры расходов местного бюджета по разделам

Таблица №5(1), тыс.рублей

Наименование	Бюджет на 2025 год			Проект бюджета на 2026 г.	Отклонение проект 2026/ оценка 2025	
	Бюджет, утвержденный решением Армавирской городской Думы	Оценка ожидаемого исполнения бюджета 2025 года	% ожидаемого исполнения на 2025 год гр.3/гр.2		в тыс.руб. +/-	темп роста, %
1	2	3	4	5	6	7
Всего расходов	7 783 449,6	7 638 182,3	98,1	6 453 888,8	-1 184 293,5	84,5
Общегосударственные вопросы (р.01)	670 144,3	679 339,2	101,4	517 125,8	-162 213,4	76,1
Национальная оборона (р.02)	297,0	297,0	100,0	297,0	0,0	100,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (р.03)	56 178,3	62 028,3	110,4	60 500,0	-1 528,3	97,5
Национальная экономика	961 200,2	1 062 958,4	110,6	197 636,7	-865 321,7	18,6

Наименование	Бюджет на 2025 год			Проект бюджета на 2026 г.	Отклонение проект 2026/ оценка 2025	
	Бюджет, утвержденный решением Армавирской городской Думы	Оценка ожидаемого исполнения бюджета 2025 года	% ожидаемого исполнения на 2025 год гр.3/гр.2		в тыс.руб. +/-	темп роста, %
1	2	3	4	5	6	7
(р.04)						
Жилищно-коммунальное хозяйство (р.05)	1 210 495,1	845 884,4	69,9	523 475,3	-322 409,1	61,9
Охрана окружающей среды (р.06)	8 300,0	8 300,0	100,0	0,0	-8 300,0	0,0
Образование (р.07)	3 824 292,3	3 925 802,4	102,7	4 235 874,4	+310 072,0	107,9
Культура и кинематография (р.08)	314 952,1	323 998,1	102,9	293 902,1	-30 096,0	90,7
Социальная политика (р.10)	388 848,8	388 811,5	100,0	296 079,5	-92 732,0	76,1
Физическая культура и спорт (р.11)	341 705,5	333 727,0	97,7	321 333,0	-12 394,0	96,3
Средства массовой информации (р.12)	7 036,0	7 036,0	100,0	7 665,0	+629,0	108,9

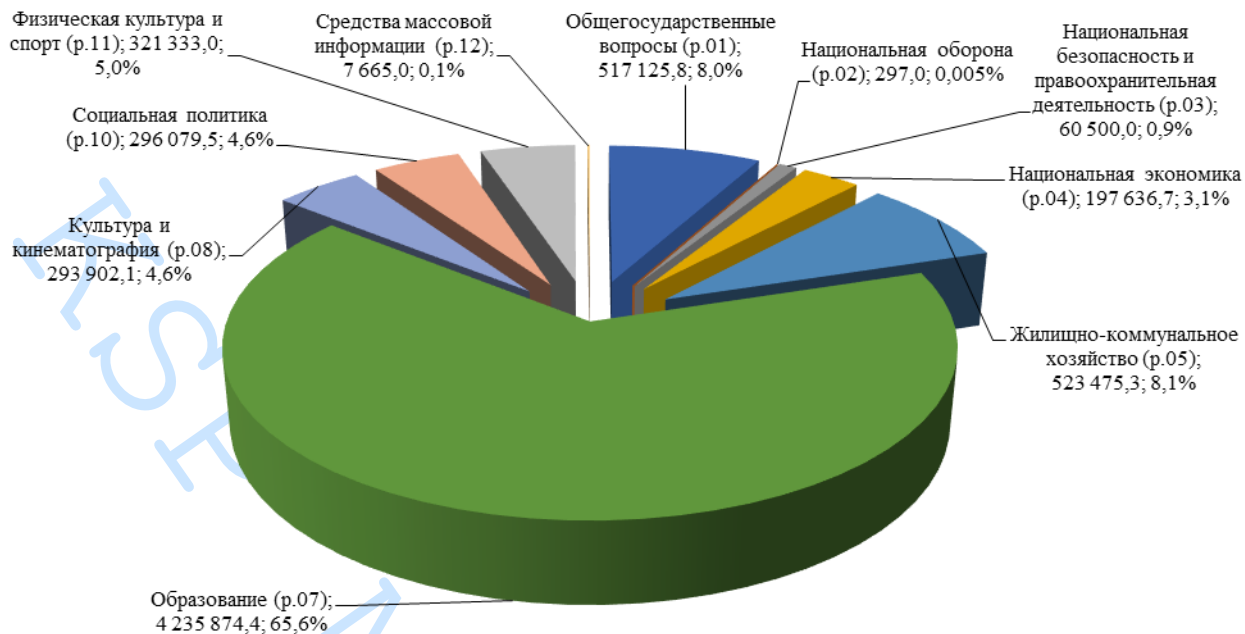
Таблица №5(2), тыс.руб.

Наименование	Бюджет на 2027 год				Бюджет на 2028 год			
	Назначения	структура, %	отклонение к 2026 г., тыс.руб.	темп роста к 2026 г., %	Назначения	структура, %	отклонение к 2027 г., тыс.руб.	темп роста к 2027 г., %
Всего расходов	9 207 993,1	100	+2 675 604,3	142,7	6 934 029,8	100	-2 273 963,3	75,3
Общегосударственные вопросы (р.01)	507 787,4	5,5	-9 338,4	98,2	523 314,4	7,5	+15 527,0	103,1
Национальная оборона (р.02)	117,0	0,001	-180,0	39,4	157,0	0,002	+40,0	134,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (р.03)	60 500,0	0,7	0,0	100,0	60 500,0	0,9	0,0	100,0
Национальная экономика (р.04)	210 459,5	2,3	+12 822,8	106,5	210 893,0	3,0	+433,5	100,2
Жилищно-коммунальное хозяйство (р.05)	2 998 503,9	32,6	+2 475 028,6	572,8	554 095,4	8,0	-2 444 408,5	18,5
Образование (р.07)	4 443 873,6	48,3	+207 999,2	104,9	4 383 789,5	63,2	-60 084,1	98,6
Культура и кинематография (р.08)	293 833,4	3,2	-68,7	100,0	289 900,0	4,2	-3 933,4	98,7
Социальная политика (р.10)	296 464,2	3,2	+384,7	100,1	305 946,8	4,4	+9 482,6	103,2
Физическая культура и спорт (р.11)	309 817,1	3,4	-11 515,9	96,4	309 817,1	4,5	0,0	100,0
Средства массовой информации (р.12)	8 137,0	0,1	+472,0	106,2	8 137,0	0,1	0,0	100,0
Условно утвержденные расходы	78 500,0	0,9	*	*	287 479,6	4,1	+208 979,6	366,2

5.2. Структура расходов местного бюджета по направлениям, в том числе на социальную сферу.

Следует отметить, что существенных изменений функциональной структуры расходов местного бюджета на 2026-2028 годы не произошло.

Структура расходов местного бюджета на 2026 год



В проекте бюджета сохраняется преимущество приоритетного финансового обеспечения развития социально-культурной сферы. Основная часть бюджетных средств будет сконцентрирована на развитии образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной поддержке населения.

Так, в 2026 году расходы на социальную сферу предусматриваются в объеме 5 147 189,0 тыс.рублей или 79,8% от общего объема расходов местного бюджета (в первоначальном бюджете на 2025 год-66,2%);

в 2027 году – 5 343 988,3 тыс.рублей или 58%;

в 2028 году – 5 289 453,4 тыс.рублей или 76,3%.

В сравнении с ожидаемым исполнением в 2025 году доля расходов на социальную сферу в 2026 году запланирована с ростом на 174 850,0 тыс.рублей или 3,5 процентных пункта с учетом предусмотренных проектом краевого бюджета межбюджетных трансфертов .

Как видно из диаграммы №3 более половины расходов бюджета в 2025 году, как и в предшествующие финансовые годы, приходится на отрасль «Образование» (4 235 874,4 тыс.рублей или 65,6%), что обусловлено реализацией на территории городского округа крупномасштабных проектов по строительству школ на 1550 мест, по ул. Заполярная, 25, на 1100 мест по ул.Кондратенко, блока начального образования на 400 мест в школе №4.

Второе место по объему расходов приходится на раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство» (523 475,3 тыс.рублей или 8,1% суммарных расходов местного бюджета).

5.3. Оценка бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию муниципальных программ муниципального образования город Армавир

Как следует из п.2.1 Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Армавир на 2026 год и плановый период, основным инструментом системного решения экономических и

социальных вопросов развития муниципального образования город Армавир, как и в предыдущие годы, являются муниципальные программы.

Реализация муниципальных программ будет осуществляться на основе проектных принципов управления, взвешенных и обоснованных оценок их выполнения и соответствующего ресурсного обеспечения.

Мероприятия муниципальных проектов и муниципальных программ являются приоритетами бюджетных расходов, поскольку обеспечивают достижение целей, показателей и результатов федеральных и региональных проектов.

Проект местного бюджета на 2026 год сформирован с использованием программно-целевого метода на основании 16 муниципальных программ муниципального образования город Армавир (МП «Расселение непригодного для дальнейшего проживания жилищного фонда на территории муниципального образования город Армавир» прекращает действовать с 2026 г.) с объемом финансового обеспечения 5 840 781,2 тыс.рублей.

Доля программных расходов в общем объеме расходов бюджета составляет 90,5%. Программные расходы на 2027 и 2028 годы предусмотрены в сумме 8 523 208,6 тыс.рублей или 92,6% и 6 026 698,7 тыс.рублей или 86,9% соответственно.

Таблица №6(1), тыс.руб.

2026 год						
п/п	Наименование программы	Объем средств бюджетов по МП (проекту МП)	Сумма по проекту бюджета	Отклонение, гр.4 к 3 гр.		Структура, %
				+/-	%	
1	2	3	4	5	6	7
1	«Развитие образования в муниципальном образовании город Армавир» (0100000000)	7 750 430,9	4 219 909,4	-3 530 521,5	54,4	72,2
2	«Культура Армавира» (0200000000)	650 063,1	392 376,1	-257 687,0	60,4	6,7
3	«Молодежь Армавира» (0300000000)	71 208,1	64 540,3	-6 667,8	90,6	1,1
4	«Дети Армавира» (0400000000)	239 143,8	225 514,6	-13 629,2	94,3	3,9
5	«Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании город Армавир» (0500000000)	450 899,4	186 288,0	-264 611,4	41,3	3,2
6	«Социальная поддержка отдельных категорий граждан, проживающих на территории муниципального образования город Армавир» (0600000000)	71 522,5	51 522,5	-20 000,0	72,0	0,9
7	«Доступная среда» (0700000000)	3 211,9	1 802,1	-1 409,8	56,1	0,03
8	«Обеспечение безопасности населения муниципального образования город Армавир» (1000000000)	15 566,0	14 377,1	-1 188,9	92,4	0,2
9	«Развитие транспортной системы муниципального образования город Армавир» (1100000000)	949 570,0	137 565,2	-812 004,8	14,5	2,4
10	«Развитие водопроводно-канализационного комплекса муниципального образования город Армавир» (1300000000)	1 973,1	1 973,1	0,0	100,0	0,03
11	«Организация благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования город Армавир» (1400000000)	434 716,5	347 770,1	-86 946,4	80,0	6,0
12	«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального образования город Армавир» (1500000000)	98 420,3	98 420,3	0,0	100,0	1,7
13	«Формирование современной городской среды муниципального образования город Армавир» (1700000000)	494 521,8	15 222,4	-479 299,4	3,1	0,3
14	«Комплексное и устойчивое развитие муниципального образования город Армавир в сфере архитектуры и градостроительства» (2200000000)	64 200,8	43 193,3	-21 007,5	67,3	0,7
15	«Жилище» (2600000000)	467 707,1	18 552,1	-449 155,0	4,0	0,3
16	«Развитие экономики и инвестиционной привлекательности муниципального образования город Армавир» (2700000000)	406 797,7	21 754,6	-385 043,1	5,3	0,4
	ИТОГО:	12 169 953,0	5 840 781,2	-6 329 171,8	48,0	100,0

Таблица №6(2), тыс.руб.

п/п	Наименование программы	2027 год			2028 год		
		Объем средств бюджетов по МП (проекту МП)	Сумма по проекту бюджета	Структура, %	Объем средств бюджетов по МП (проекту МП)	Сумма по проекту бюджета	Структура, %
1	«Развитие образования в муниципальном образовании город Армавир» (0100000000)	6 068 609,0	4 429 234,0	52,0	5 547 553,3	4 369 325,4	72,5
2	«Культура Армавира» (0200000000)	507 452,4	392 406,1	4,6	543 179,8	388 472,7	6,4
3	«Молодежь Армавира» (0300000000)	74 179,5	64 104,5	0,8	75 503,0	64 540,3	1,1
4	«Дети Армавира» (0400000000)	242 391,1	230 552,3	2,7	241 813,2	238 505,6	4,0
5	«Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании город Армавир» (0500000000)	920 151,5	174 772,1	2,1	691 097,3	174 772,1	2,9
6	«Социальная поддержка отдельных категорий граждан, проживающих на территории муниципального образования город Армавир» (0600000000)	47 404,5	47 404,5	0,6	50 601,3	50 601,3	0,8
7	«Доступная среда» (0700000000)	2 534,1	278,8	0,003	0,0	0,0	0,0
8	«Обеспечение безопасности населения муниципального образования город Армавир» (1000000000)	15 307,1	14 377,1	0,2	15 307,1	14 377,1	0,2
9	«Развитие транспортной системы муниципального образования город Армавир» (1100000000)	3 509 145,3	166 499,7	2,0	1 316 978,7	166 933,2	2,8
10	«Развитие водопроводно-канализационного комплекса муниципального образования город Армавир» (1300000000)	2 442 605,1	2 442 605,1	28,7	1 973,1	1 973,1	0,03
11	«Организация благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования город Армавир» (1400000000)	436 327,8	419 967,2	4,9	429 194,7	422 981,0	7,0
12	«Энергосбережение и повышение энергетической эффективности муниципального образования город Армавир» (1500000000)	83 436,0	83 436,0	1,0	83 436,0	83 436,0	1,4
13	«Комплексное и устойчивое развитие муниципального образования город Армавир в сфере архитектуры и градостроительства» (2200000000)	45 275,1	45 175,1	0,5	45 275,1	45 175,1	0,7
14	«Жилище» (2600000000)	2 514 172,3	9 391,1	0,1	951 691,6	2 600,8	0,04
15	«Развитие экономики и инвестиционной привлекательности муниципального образования город Армавир» (2700000000)	3 968,0	3 005,0	0,04	3 968,0	3 005,0	0,0
ИТОГО:		16 912 958,8	8 523 208,6	100,0	9 997 572,2	6 026 698,7	100,0

В 2026 году и плановом периоде наибольшая доля расходов, осуществляемых в рамках муниципальных программ, как и в предыдущие финансовые годы, прогнозируется на муниципальную программу «Развитие образования в муниципальном образовании город Армавир» - 4 219 909,4 тыс.рублей или 72,2% (в первоначальном бюджете на 2025 год -58,9%).

Согласно паспортам (проектам паспортов) муниципальных программ объем финансирования всех муниципальных программ, предлагаемых к финансированию в 2026 году, составляет 12 169 953,0 тыс.рублей за счет бюджетных источников всех уровней, что на 6 329 171,8 тыс.рублей или на 108,4 процентных пункта больше прогнозного объема бюджетных средств на реализацию муниципальных программ, предусмотренный проектом бюджета на 2026 год.

Существенное отклонение в прогнозных объемах расходов между проектом бюджета и программой отмечается по 5-ти муниципальным программам:

МП «Развитие образования...» (минус 3 530 521,5 тыс.рублей, 54,4 % от показателей проекта бюджета), что обусловлено объективными факторами (планирование средств вышестоящих бюджетов, которые на настоящий момент не

предусмотрены проектом краевого бюджета);

МП «Развитие транспортной системы в муниципальном образовании город Армавир» (минус 812 004,8 тыс.рублей, 14,3 % от показателей проекта бюджета) в связи с необоснованным (нереалистичным) планированием мероприятий в сфере дорожного хозяйства (расходы на мероприятия в сфере дорожного хозяйства – 899 183,0 тыс.рублей, в том числе 804 765,0 тыс.рублей из средств местного бюджета (без учета трансфертов) превышают доходы дорожного фонда почти в 10 раз);

МП «Формирование современной городской среды муниципального образования город Армавир» (минус 479 299,4 тыс.рублей или 3,1 % от показателей проекта бюджета), что обусловлено некорректным планированием расходов из средств местного бюджета без учета реальных возможностей местного бюджета (на 2026 г. по программе из местного бюджета планируются расходы в сумме 356 111,3 тыс.рублей, которые превышают совокупные плановые бюджетные назначения за 5 предшествующих финансовых года);

МП «Жилище» (минус 449 155,0 тыс.рублей, 4 % от показателей проекта бюджета), что обусловлено планированием средств вышестоящих бюджетов на реализацию мероприятий по строительству подводящих коммунальных сетей к земельным участкам для многодетных семей, которые на настоящий момент не предусмотрены проектом краевого бюджета;

МП «Развитие экономики и инвестиционной привлекательности муниципального образования город Армавир (минус 385 043,1 тыс.рублей, 5,3% от показателей проекта бюджета), что обусловлено объективными факторами (планирование средств вышестоящих бюджетов на реализацию бюджетных инвестиций, которые на настоящий момент не предусмотрены проектом краевого бюджета).

При проведении выборочного анализа содержания направлений расходования бюджетных ассигнований в рамках муниципальных программ установлено, что наименования расходов в ведомственной структуре бюджета в ряде случаев содержат обобщенные формулировки, не совпадающие с названием мероприятий муниципальных программ, либо включают в себя сразу несколько программных мероприятий, что существенно затрудняет или делает невозможным контроль за расходованием бюджетных средств по их целевому назначению, проведение оценки результативности расходования бюджетных средств, в том числе при осуществлении муниципальных закупок.

Так, например, муниципальной программой «Формирование современной городской среды...» в 2026 году предусмотрены расходы, связанные с реализацией муниципального проекта «Благоустройство парка «Северный» в г.Армавире» реализацию (мероприятие 1.1.2.1.10 Программы с объемом финансирования 340 888,9тыс.рублей из средств местного бюджета) и проекта - победителя X Всероссийского конкурса лучших проектов комфортной городской среды в малых городах и исторических поселений муниципального проекта: «Благоустройство общественной территории, ограниченной ул. Комсомольской, Кирова, Ленина, Карла Либкнехта (мероприятие 1.1.2.1.11 Программы с объемом финансирования 143 060,4 тыс.рублей, в том числе из средств местного бюджета -4650,9 тыс.рублей).

При этом в ведомственной структуре расходов местного бюджета на 2026 год (приложение №10) предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию

мероприятий по формированию современной городской среды (КБК 9230503 1710118470) в сумме 15 222,4 тыс.рублей без конкретизации мероприятия и объема планируемых для его реализации средств.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные ведомственной структурой расходов по КБК 923 05 02 1310100000 «Проведение комплекса мероприятий по развитию систем водоснабжения и водоотведения муниципального образования городской округ город Армавир Краснодарского края» в сумме 1973,1 тыс.рублей не увязаны с конкретными мероприятиями МП «Развитие водопроводно-канализационного комплекса муниципального образования город Армавир».

Также в ведомственной структуре расходов предусмотрены бюджетные ассигнования по КБК 91705032210100030 в сумме 9500,0 тыс.рублей, по КБК 91704122210111030 в сумме 2300,0 тыс.рублей на реализацию мероприятий муниципальной программы «Комплексное и устойчивое развитие муниципального образования городской округ город Армавир Краснодарского края в сфере архитектуры и градостроительства» без указания конкретного мероприятия и объема его финансирования.

В ряде случаев в бюджет закладываются ассигнования в большем объеме, чем заявлено в муниципальной программе (проекте программы).

Так, например, в муниципальной программе «Развитие транспортной системы муниципального образования городской округ город Армавир Краснодарского края» на 2026-2028 гг. предусмотрены расходы на организацию работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам (мероприятие 5.1) с ежегодным объемом финансирования 50,0 тыс.рублей при прогнозируемых расходах бюджета 55,0 тыс.рублей.

Кроме того, согласно ведомственной структуре бюджета главным распорядителем этих средств определена администрация муниципального образования город Армавир, которая не является участником (исполнителем) мероприятий указанной муниципальной программы. Согласно программе исполнителем этого мероприятия является отдел транспорта (ГРБС 942), в полномочия которого отнесено Осуществление полномочий администрации муниципального образования город Армавир в сфере создания условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования город Армавир (п.2.1 Положения об отделе транспорта).

В ведомственной структуре бюджета в рамках МП «Развитие образования...» предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление единовременной выплаты учителям, подготовившим выпускников, набравших 100 баллов - по итогам государственной итоговой аттестации в форме ЕГЭ (442,0 тыс.рублей); ежемесячной компенсации педагогическим работникам за найм жилых помещений переехавшим на работу из других районов и регионов (3125,0 тыс.рублей); единовременной выплаты для прибывших на работу в общеобразовательные организации МО ГО г.Армавир из других районов и регионов РФ (1471,5 тыс.рублей). При этом отсутствует правовой акт, устанавливающий порядок определения размера этих выплат, в связи с чем планируемые бюджетные ассигнования на сумму 5038,5 тыс.рублей не имеют должного обоснования.

Также в ведомственной структуре бюджета не выделены расходы на компенсационное озеленение, тогда как МП «Организация благоустройства и

санитарного содержания территории муниципального образования город Армавир» предусмотрено мероприятие 1.1.1.2 «Компенсационное озеленение» в объеме расходов 3 776,4 тыс.рублей на 2026 год. Следует отметить, что компенсационное озеленение является обязанностью органов местного самоуправления и осуществляется за счет целевого источника - платы за проведение компенсационного озеленения при уничтожении зеленых насаждений, в связи с чем должны планироваться бюджетные ассигнования на эти цели.

В плановом периоде 2027 и 2028 годах к финансовому обеспечению предлагается 15 муниципальных программ (не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию МП «Формирование современной городской среды муниципального образования город Армавир» в связи с завершением срока реализации программы).

5.4. Анализ ведомственной структуры расходов местного бюджета

Анализ ведомственной структуры расходов бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов показывает, что исполнение расходных обязательств бюджета муниципального образования город Армавир будут осуществлять 13 главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС).

Структура расходов местного бюджета в разрезе ГРБС выглядит следующим образом:

Таблица №7

Наименование ГРБС	Планируемые расходы					
	2026		2027		2028	
	тыс.руб.	структура, %	тыс.руб.	структура, %	тыс.руб.	структура, %
Армавирская городская Дума	17 271,1	0,3	17 271,1	0,2	17 271,1	0,2
Администрация МО г.Армавир	763 811,8	11,8	720 366,8	7,8	736 384,3	10,6
Финансовое управление	44 005,8	0,7	46 198,3	0,5	46 198,3	0,7
Контрольно-счетная палата	7 955,9	0,1	7 955,9	0,1	7 955,9	0,1
Управление архитектуры и градостроительства	43 193,3	0,7	45 175,1	0,5	45 175,1	0,7
Управление имущественных отношений	25 708,6	0,4	25 708,6	0,3	25 708,6	0,4
Управление ЖКХ	451 877,2	7,0	2 936 436,6	31,9	498 818,4	7,2
Управление образования	4 231 156,4	65,6	4 439 954,5	48,2	4 379 870,4	63,2
Отдел культуры	393 631,0	6,1	392 763,4	4,3	388 830,0	5,6
Отдел физкультуры и спорта	186 239,3	2,9	174 723,4	1,9	174 723,4	2,5
Отдел по делам молодежи	66 959,7	1,0	66 523,9	0,7	66 959,7	1,0
Отдел транспорта	89 313,1	1,4	118 711,4	1,3	119 144,9	1,7
Управление по вопросам семьи и детства	132 765,6	2,1	137 704,1	1,5	139 510,1	2,0
Условно утвержденные расходы		0,0	78 500,0	0,9	287 479,6	4,1
Всего:	6 453 888,8	100,0	9 207 993,1	100,0	6 934 029,8	100,0

В 2026 году в разрезе ГРБС более половины расходов бюджета, как и в предшествующие финансовые годы, приходится ГРБС 925 - управление образования – 65,0% (4 231 156,4 тыс.рублей).

Анализ планируемых расходов в разрезе видов расходов показал следующее:

Таблица №8

Наименование показателя	Первоначальный бюджет 2025 года		Планируемые расходы					
			2026		2027		2028	
	тыс.руб.	структ ура, %	тыс.руб.	структ ура, %	тыс.руб.	структ ура, %	тыс.руб.	структ ура, %
Всего расходов, в том числе	7 536 260,9	100,0	6 453 888,8	100,0	9 207 993,1	100,0	6 934 029,8	100,0
Расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами и казенными учреждениями (100)	646 557,6	8,6	744 592,1	11,5	760 104,5	8,3	777 107,4	11,2
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (200)	719 333,0	9,5	749 720,0	11,6	802 737,2	8,7	804 176,1	11,6
Социальное обеспечение и иные выплаты населению (300)	186 201,6	2,5	191 105,4	3,0	190 524,1	2,1	196 642,9	2,8
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (400)	2 345 565,1	31,1	728 051,7	11,3	3 095 303,7	33,6	627 041,8	9,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (600)	3 602 229,8	47,8	4 020 753,5	62,3	4 262 152,9	46,3	4 224 911,3	60,9
Обслуживание государственного (муниципального) долга (700)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Иные бюджетные ассигнования (800)	36 373,8	0,5	19 666,1	0,3	18 670,7	0,2	16 670,7	0,2
Условно утвержденные расходы (999)	0,0	0,0	0,0	0,0	78 500,0	0,9	287 479,6	4,1

В разрезе видов расходов (ВР) наибольшая доля расходов ГРБС в 2026 году и плановом периоде планируется на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (в 2026 г.- 62,3%, в 2027 г.- 46,3%, в 2028 г. -60,9% от общего объема расходов бюджета).

В сравнении с 2025 годом в 2026 году отмечается увеличение доли расходов на закупки (с 9,5% до 11,6% в сопоставимых условиях) и снижение доли капитальных вложения (с 31,1% до 11,3% в сопоставимых условиях), что в большей степени обусловлено отсутствием в проекте краевого бюджета межбюджетных субсидий для софинансирования мероприятий муниципальных программ.

В проекте бюджета на 2026 год предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление следующих капитальных вложений:

Таблица №9, тыс.руб.

Название МП	Направление расходования	Объем средств на 2026 г.	
		По МП	По проекту бюджета
ГРБС 902 Администрация МО г.Армавир			
«Развитие экономики и инвестиционной привлекательности муниципального образования город Армавир»	Берегоукрепление и берегозащита с устройством мероприятий по регулированию уровня воды пруда на территории парка «Городская Роща»	605,1	605,1
	Берегоукрепление левого берега реки Кубань на участке от ул. Дзержинского до пруда №3	400 099,1	16 004,0
«Жилище»	Изготовление проектно-сметной документации подводящих сетей водоснабжения г.Армавир поселок ВИМ	15 951,3	15 951,3
«Дети Армавира»	Приобретение жилья для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в рамках реализации государственных полномочий	92 768,9	81 594,5

Название МП	Направление расходования	Объем средств на 2026 г.	
		По МП	По проекту бюджета
ГРБС 925 Управление образования			
«Развитие образования»	Строительство блока начального образования на 400 мест МАОУ СОШ №4 г. Армавира по адресу: Краснодарский край, город Армавир, улица Азовская,20	181 100,0	7 244,0
	Строительство общеобразовательной школы на 1100 мест, по адресу: город Армавир, улица Кондратенко	1290928,0	360 548,8
	Строительство общеобразовательной школы на 1550 мест, по адресу: город Армавир, улица Заполярная, 25	1 201 004,0	246 104,0
ИТОГО:		3 182 456,4	728 051,7

В ходе экспертизы проведена оценка соблюдения требований п.2 ст.136 БК РФ в части не превышения установленных высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления и установлено следующее.

Постановлением Губернатора Краснодарского края от 5 сентября 2025 г. №551 «О внесении изменений в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 29 июля 2008 г. №724 «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края» и об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края на 2026 год» по г.Армавиру – 723 944,0 тыс.рублей.

В проекте бюджета на 2026 год на указанные цели запланированы бюджетные ассигнования в сумме 481 322,1 тыс.рублей, что составляет 66,5% от установленного норматива.

5.5. Оценка запланированного объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

Согласно ст.179.4 БК РФ в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов создаются дорожные фонды.

В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ, решением Армавирской городской Думы от 28.11.2013 №526 «О создании муниципального дорожного фонда муниципального образования город Армавир и утверждения Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования город Армавир» утвержден порядок формирования дорожного фонда и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

В соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных

ассигнований муниципального дорожного фонда объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается решением Армавирской городской Думы о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема доходов местного бюджета от 12 источников:

акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

поступлений в виде субсидий и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к домовым территориям многоквартирных домов, расположенных в границах муниципального образования город Армавир;

безвозмездных поступлений, в том числе добровольных пожертвований, от физических и (или) юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к домовым территориям многоквартирных домов, расположенных в границах муниципального образования город Армавир; эксплуатации и использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования город Армавир;

передачи в аренду земельных участков, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования город Армавир;

платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения муниципального образования город Армавир;

предоставления на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения муниципального образования город Армавир;

платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения муниципального образования город Армавир тяжеловесными транспортными средствами;

штрафов за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства;

денежных средств, поступающих от уплаты неустоек (штрафов, пеней), а также от возмещения убытков муниципального заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципального контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств Фонда, или в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров;

денежных средств, внесенных участником конкурса или аукциона, проводимых в целях заключения муниципального контракта, финансируемого за счет средств Фонда, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе или аукционе в случае уклонения участника конкурса или аукциона от заключения данного контракта и иных случаях, установленных законодательством Российской

Федерации;

не менее 17% от суммы доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков.

В проекте предлагается к утверждению объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования город Армавир, сформированного только из 2-х источников: акцизов и арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена в размере не менее 17%.

**Анализ запланированного объема муниципального дорожного фонда на 2026 год
и плановый период 2027-2028 годов**

Таблица №10

Период	Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда предлагаемого к утверждению в проекте решения о бюджете, тыс.руб.	Объем источников доходов местного бюджета для формирования дорожного фонда, установленных для его формирования, тыс.рублей		
		Акцизы	Арендная плата за з/у	Безвозмездные поступления
2026	82 565,2	39 638,9	42 926,3 (18%)	-
2027	111 499,7	52 587,8	58 911,9 (24,1%)	-
2028	111 933,2	52 587,8	59 345,4 (24,3%)	-

В сравнении с 2025 годом (в сопоставимых условиях) в проекте бюджета на 2026 год и плановый период запланировано снижение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда на 44 451,0 тыс.рублей, темп роста 65% в связи с отсутствием в проекте краевого бюджета трансфертов муниципальному образованию город Армавир на цели дорожного фонда.

Средства дорожного фонда планируется расходовать в 2026 году в рамках муниципальной программы «Развитие транспортной системы муниципального образования город Армавир» на следующие цели:

Таблица №11, тыс.рублей

Наименование направлений расходования дорожного фонда	9 мес. 2025 г.		План 2026г.
	План	Исполнено	
Всего, в том числе:	148 650,6	85 570,8	82565,2
Содержание улично-дорожной сети, обеспечение техническими средствами организации дорожного движения и сохранение их эксплуатационных характеристик	112 335,8	73 700,3	73 999,5
Капремонт и ремонт дворовых территорий, проездов	14 996,3	0,0	-
Строительство автомобильных дорог по ул. Соборная от земельного участка с кадастровым номером 23:38:0119001:2621 до улицы Кондратенко, по улице Кондратенко от автомобильной дороги "с. Отрадо - Ольгинское - г. Новокубанск - г. Армавир" до улицы Соборная в городе Армавире (изготовление ПСД)	7388,3	7388,3	-
Содержание МКУ «Управление автомобильных дорог»	8076,6	4482,2	8 565,7
Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, ПСД	5000,0	0,0	-
Обустройство остановок по МП «Доступная среда»	853,6	0,0	-

Направления расходования средств дорожного фонда соответствуют п.3 Порядка.

Главным распорядителем бюджетных средств дорожного фонда является отдел транспорта администрации муниципального образования город Армавир (ГАБС 942).

Следует отметить, что на протяжении многих лет доходы по абсолютному большинству источников формирования дорожного фонда отсутствуют.

Основной причиной этого является недостаточная работа уполномоченного органа администрации городского округа в сфере дорожной деятельности по организации работы по пополнению доходных источников дорожного фонда (не создана необходимая нормативная база муниципального уровня, не организована межведомственная работа, отсутствует четкий алгоритм действий, необходимых для получения доходов (дорожная карта) с указанием ответственных лиц и сроков.

Наполняемость муниципального дорожного фонда фактически поставлена в зависимость от объемов безвозмездных поступлений из краевого бюджета. Размер муниципального дорожного фонда (без учета безвозмездных поступлений) не позволяет обеспечить надлежащее исполнение полномочий органов местного самоуправления по качественному содержанию автомобильных дорог (включая элементы их обустройства) в целях обеспечения безопасности дорожного движения.

6. Анализ источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета и муниципальной программы заимствований

В проекте бюджета источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета не планируются в связи с отсутствием долговых обязательств.

Проектом программы муниципальных гарантий муниципального образования город Армавир на 2026 год и на плановый период предоставление новых муниципальных гарантий не предусмотрено, бюджетные ассигнования на исполнение гарантий по возможным гарантийным случаям не запланированы.

Проектом программы муниципальных заимствований на 2026 год и на плановый период привлечение кредитных ресурсов не планируется.

Выводы и рекомендации:

1. Проект решения о местном бюджете внесен в Армавирскую городскую Думу с соблюдением срока, установленного пунктом 1 статьи 185 БК РФ, частью 1 статьи 20 Положения о бюджетном процессе.

2. При оценке текстовой части, структуры проекта решения о бюджете, формы и состава документов, прилагаемых к проекту местного бюджета, соблюдения ограничений, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, в целом нарушений бюджетного законодательства и Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании город Армавир не установлено.

3. Доходы местного бюджета предлагается утвердить на 2026 год в сумме 6 453 888,8 тыс.рублей (темп роста в сопоставимых условиях- 85,6% , минус 1 082 372,1 тыс.рублей; к уровню ожидаемого исполнения бюджета на 2025 год -92,1%, минус 555 029,9 тыс.рублей). Прогнозные показатели по доходам на 2027 год предлагается утвердить в объеме 9 207 993,1 тыс.рублей, на 2028 год - 6 934 029,8 тыс.рублей.

4. Анализ доходной части местного бюджета на очередной бюджетный период показал положительную тенденцию в динамике поступлений налоговых и неналоговых доходов за счет роста налоговых доходов и снижения неналоговых доходов в общем объеме доходов местного бюджета.

Прогнозные значения по налоговым и неналоговым доходам в целом сформированы на основании методик поступления доходов и расчетов главных администраторов доходов.

5. Объем налоговых расходов (выпадающих доходов бюджета) на 2026 год составит 25 548 тыс.рублей с темпом роста 100,3% к ожидаемым итогам 2025 года, а в плановом периоде 2027-2028 годов – 25 614 тыс.рублей, в основном за счет технического налогового расхода (льготы по уплате земельного налога, предоставленной органам администрации МО г.Армавир и муниципальным учреждениям), который составляет 97% от общего объема неналоговых расходов. Стимулирующие налоговые расходы в 2027-2028 не планируются.

6. В проекте бюджета предусмотрены безвозмездные поступления (межбюджетные трансферты) из краевого бюджета на 2026 год - 3 815 475,0 тыс.рублей (59,1% доходной части бюджета), на 2027 год - 6 473 639,3 тыс.рублей (70,3%), на 2028 год - 4 034 097,0 тыс.рублей (58,2%).

Высокий удельный вес безвозмездных поступлений в структуре доходной части бюджета указывает на высокий уровень зависимости бюджета муниципального образования город Армавир от межбюджетных трансфертов.

Структуру безвозмездных поступлений образуют три вида межбюджетных трансфертов: дотации, субвенции на выполнение переданных государственных полномочий и субсидии на софинансирование вопросов местного значения.

В 2026 и 2028 годах наибольшую долю в объеме межбюджетных трансфертов занимают субвенции на выполнение государственных полномочий (73,5% и 76,3% соответственно).

В 2027 году в связи с предоставлением муниципальному образованию город Армавир капгранта на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (на строительство и реконструкцию объектов водоотведения) в рамках заключенного в 2025 году концессионного соглашения объем субсидий в структуре безвозмездных поступлений превысил объем субвенций.

Отмечается несоответствие наименований отдельных субсидии в проекте бюджета с наименованием субсидий в проекте краевого бюджета, ряд субсидий с конкретным целевым назначением, предусмотренных проектом краевого бюджета, в проекте местного бюджета обозначен одной строкой «Прочие субсидии».

Несоответствие (отсутствие) наименований субсидий не позволяет достоверно проследить направление их расходования в расходной части местного бюджета, создает риски нарушения целевого назначения субсидий.

7. Общий объем расходов местного бюджета на 2026 год предлагается утвердить в объеме 6 453 888,8 тыс.руб., что в сопоставимых условиях на 1 082 372,1 тыс.рублей или на 14,4 процентных пункта меньше, чем предусмотрено в первоначальном плане на 2025 год. На плановый период 2027 года расходы бюджета запланированы в сумме 9 207 993,1 тыс.рублей с ростом на 2 675 604,3 тыс.рублей или на 42,7 процентных пункта к уровню 2026 года, что обусловлено

объемом запланированных к поступлению межбюджетных трансфертов. На 2028 год расходная часть бюджета составит 6 934 029,8 тыс.рублей.

Бюджетные назначения на финансирование расходов распределены по 10-ти разделам классификации расходов.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам расходов классификации расходов бюджетов на 2026-2028 гг. в целом соответствует нормам бюджетного законодательства.

В проекте бюджета исключен раздел 0600 «Охрана окружающей среды» классификации расходов бюджетов в связи с отсутствием доходов от платы за негативное воздействие на окружающую среду, подлежащей зачислению в региональные бюджеты по нормативу 100 процентов с 1 января 2026 года.

8. Расходная часть бюджета сохраняет свою социальную направленность.

Так, расходы на социальную сферу на 2026 год запланированы в объеме 5 147 189,0 тыс.рублей или 79,8% от общего объема расходов местного бюджета (в первоначальном бюджете на 2025 год-66,2%), в 2027 году – 5 343 988,3 тыс.рублей или 58%, в 2028 году – 5 289 453,4 тыс.рублей или 76,3%.

В сравнении с ожидаемым исполнением в 2025 году доля расходов на социальную сферу в 2026 году запланирована с ростом на 174 850,0 тыс.рублей или 3,5 процентных пункта с учетом предусмотренных проектом краевого бюджета межбюджетных трансфертов.

9. В основу проекта бюджета на 2026-2028 годы положены расходы, осуществляемые в «программном» формате.

Так, в 2026 году предусмотрено финансовое обеспечение 16 муниципальных программ с объемом финансового обеспечения 5 840 781,2 тыс.рублей (90,5% совокупных расходов бюджета). Программные расходы на 2027 и 2028 годы предусмотрены в сумме 8 523 208,6 тыс.рублей или 92,6% и 6 026 698,7 тыс.рублей или 86,9% соответственно.

10. При проведении выборочного анализа ведомственной структуры расходов местного бюджета установлено, что направления расходов в ведомственной структуре бюджета по КБК 923 0503 1710118470, КБК 923 0502 1310100000, КБК 917 0503 2210100030, КБК 917 0412 2210111030 содержат обобщенные формулировки, не совпадающие с названием мероприятий муниципальных программ, включают в себя сразу несколько программных мероприятий, что существенно затрудняет или делает невозможным контроль за расходованием бюджетных средств по их целевому назначению, проведение оценки результативности расходования бюджетных средств, в том числе при осуществлении муниципальных закупок.

11. Вопреки нормам п.2. ст.172 Бюджетного кодекса РФ, ст.13, п.4 ст.17 Положения о бюджетном процессе в проекте бюджета по КБК 902 0408 1110511710 заложены бюджетные ассигнования в большем объеме, чем предусмотрено в муниципальной программе «Развитие транспортной системы муниципального образования городской округ город Армавир Краснодарского края» на 2026-2028 гг. на организацию работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам (мероприятие 5.1).

Кроме того, главным распорядителем этих средств определена администрация муниципального образования город Армавир, которая не является

участником (исполнителем) мероприятий указанной муниципальной программы.

12. Бюджетные ассигнования на общую сумму 5 038,5 тыс.рублей на осуществление единовременной выплаты учителям, подготовившим выпускников, набравших 100 баллов по итогам ЕГЭ, ежемесячной компенсации педагогическим работникам за найм жилых помещений переехавшим на работу из других районов и регионов, единовременной выплаты для прибывших на работу в общеобразовательные организации МО ГО г.Армавир из других районов и регионов РФ не имеют должного финансового обоснования (отсутствует правовой акт, устанавливающий порядок определения размера этих выплат).

13. В проекте бюджета предусмотрены доходы от поступления платы на компенсационное озеленение, имеющие целевое назначение, однако не выделены бюджетные ассигнования на мероприятия, осуществляемые за счет платы на компенсационное озеленение, что создает риск их нецелевого использования.

14. Исполнение расходных обязательств бюджета муниципального образования город Армавир будут осуществлять 13 главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГАБС).

Основная доля расходов, как и в предшествующие финансовые годы, приходится на ГРБС 925 - управление образования - 65,0% (4 231 156,4 тыс.рублей).

Наибольшая доля расходов в 2026 году планируется на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (в 2026 г.-62,3%, в 2027 г.- 46,3%, в 2028 г.-60,9% от общего объема расходов бюджета).

На обеспечение деятельности органов местного самоуправления запланированы бюджетные ассигнования в сумме 481 322,1 тыс.рублей, что составляет 66,5% от установленного норматива.

15. Средства дорожного фонда запланированы на 2026 год в объеме 82 565,2 тыс.рублей, на 2027 год - 111 499,7 тыс.рублей, на 2028 год - 111 933,2 тыс.рублей.

По-прежнему дорожный фонд формируется только из 2-х источников из 12 возможных. Администрацией городского округа не проводится работа по наполнению дорожного фонда из всех источников, предусмотренных решением АГД от 28.11.2013 №526.

По результатам проведенной экспертизы, контрольно-счетная палата муниципального образования город Армавир **рекомендует:**

Финансовому управлению:

1. Обеспечить внесение изменений в приложения 3 и 4 проекта решения о местном бюджете в части изменения наименований (направлений) межбюджетных субсидий в соответствии с приложением 16 краевого бюджета.

2. Обеспечить внесение изменений в ведомственную структуру расходов местного бюджета (приложения 10 и 11 проекта решения о местном бюджете) в части:

приведения в соответствие наименований бюджетных ассигнований по КБК 923 0503 1710118470, КБК 923 0502 1310100000, КБК 917 0503 2210100030, КБК 917 0412 2210111030 с наименованием мероприятий муниципальных программ, по КБК;

изменения главного распорядителя бюджетных средств на организацию работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам (КБК 902 0408 1110511710) с ГРБС 902 на ГРБС 942, а также объема расходов согласно мероприятию 5.1 МП «Развитие транспортной системы муниципального образования городской округ город Армавир Краснодарского края» на 2026-2028 гг.;

исключения бюджетных ассигнований в общей сумме 5 038,5 тыс.рублей на единовременные выплаты учителям, подготовившим выпускников, набравших 100 баллов по итогам ЕГЭ, ежемесячную компенсацию педагогическим работникам за найм жилых помещений переехавшим на работу из других районов и регионов, единовременные выплаты для прибывших на работу в общеобразовательные организации МО ГО г.Армавир из других районов и регионов РФ до предоставления должного финансового обоснования;

выделения в отдельный вид расходов бюджетных ассигнований на проведение компенсационного озеленения.

3. Обеспечить формирование «программной» части расходов бюджета на основе показателей муниципальных программ, а также максимальную увязку целевых статей ведомственной структуры расходов бюджета с наименованиями основных мероприятий муниципальных программ;

Администрации муниципального образования город Армавир, главным администраторам средств местного бюджета:

1) осуществлять обоснованное планирование расходов на реализацию муниципальных программ с учетом приоритетности расходов и возможностей доходной части местного бюджета;

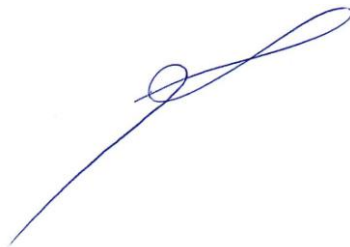
2) сформировать «дорожную карту» мероприятий, направленных на получение доходов из всех предусмотренных для формирования дорожного фонда доходных источников с указанием сроков и ответственных лиц. В случае объективной невозможности получения доходов от какого-либо источника принять меры по внесению изменений в решение Армавирской городской Думы от 28.11.2013 №526;

3) в целях эффективного и результативного расходования средств местного бюджета обеспечить осуществление надлежащего ведомственного контроля за деятельностью подведомственных муниципальных учреждений, в том числе контроля в сфере закупочной деятельности.

Подводя основные итоги рассмотрения проекта решения Армавирской городской Думы «О местном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», контрольно-счетная палата муниципального образования город Армавир считает возможным принять представленный проект.

Настоящее заключение составлено в 3-х экземплярах.

Председатель



Е.В. Клешнева